

Dott. Antonello Fiori
Dott.ssa Sara Carpini
Dott. Emiliano Innocenti

e p.c. **RUP**
Dott. Andrea Festa

Ufficio Risorse umane

LORO SEDI

Oggetto: Servizio di brokeraggio assicurativo per le esigenze dell’Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie CIG 8472831155 - Nomina Commissione giudicatrice per l’analisi e la valutazione delle offerte.

Scadenza presentazione delle offerte ore 20:00 del giorno 04/11/2020

IL DIRETTORE DELL’AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

Visto il D.Lgs. 10 agosto 2007, n. 162, di recepimento delle direttive 2004/49/CE e 2004/51/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004, che, all’articolo 4, ha istituito l’Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie (ANSF);

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” nonché l’ulteriore normativa in materia di contrattualistica pubblica;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

visti l’art. 26 Legge n. 488/1999 e l’art. 58 Legge n. 388/2000, l’art. 1, commi 449 e ss., Legge n. 296/2006, il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per il 2016), Legge 27 dicembre 2019, n.160 (Legge di Stabilità per il 2020) nonché l’ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica;

visto il decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni nella legge 16 novembre 2018, n. 130, recante “Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze” che all’articolo 12 prevede, a decorrere dal 1° gennaio 2019, l’istituzione dell’Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie

e delle infrastrutture stradali ed autostradali, destinata ad acquisire le competenze di ANSF ed a succedere a titolo universale in tutti i rapporti attivi e passivi della stessa;

visto il comma 19 del predetto articolo 12, per effetto del quale: "... omissis... Fino all'adozione dei nuovi regolamenti continuano ad applicarsi i regolamenti già emanati per l'ANSF...omissis.....Nelle more della piena operatività dell'Agenzia, la cui data è determinata con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, le funzioni e le competenze attribuite alla stessa ai sensi del presente articolo, ove già esistenti, continuano ad essere svolte dalle amministrazioni e dagli enti pubblici competenti nei diversi settori interessati";

visto il decreto legislativo 14 maggio 2019 n. 50, recante "Attuazione della Direttiva (UE) 2016/798 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 maggio 2016 sulla sicurezza delle ferrovie (rifusione), pubblicato nella G.U.R.I. del 10.6.2019, n. 134, e visti in particolare l'articolo 31, comma 6, per effetto del quale, "ai sensi dell'articolo 12, comma 19, quarto periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con L. 16 novembre 2018, n. 130, nelle more della piena operatività di ANSFISA, le funzioni e le competenze ad essa attribuite ai sensi del presente decreto sono svolte dall'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie (ANSF) già istituita ai sensi del decreto legislativo 10 agosto 2007, n. 162";

considerato che non è ancora intervenuta la piena operatività di ANSFISA e che, pertanto, nelle more dell'adozione del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di cui all'art. 12, comma 19, quarto periodo, decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, le funzioni e le competenze in materia di sicurezza ferroviaria, ivi incluse le connesse attività di carattere strumentale, continuano ed essere svolte da ANSF ai sensi del combinato disposto di detto articolo 12, comma 19, e dell'art. 31, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2019 sopracitati;

considerato che, sempre nelle more della piena operatività di ANSFISA, ANSF continua a svolgere le funzioni e le competenze in materia di sicurezza ferroviaria con la propria organizzazione e nel rispetto degli atti e delle procedure dalla stessa adottati e/o disposti in ragione di

- D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");
- D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");
- D.P.R. 3 marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");

visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

visto il D.D. ANSF prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

vista la Determina a contrarre, prot. ANSF n. 0015452 del 14/10/2020, con cui è stata avviata, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, una procedura aperta per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per le esigenze dell'Agenzia, per un periodo di n. 36 mesi a decorrere dal giorno 01/01/2021, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da espletare, quale procedura autonoma, sulla piattaforma gestita da Consip S.p.A. www.acquistinretepa.it;

visto altresì che con la sopra menzionata Determina, prot. ANSF n. 0015452/2020, il Dott. Andrea Festa è stato nominato Responsabile del procedimento per lo svolgimento della procedura e, comunque, di ogni attività di competenza necessaria, nel rispetto della normativa vigente, nonché per la corretta esecuzione del contratto, ivi incluse quelle in materia di trasparenza, come da art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e Linee Guida ANAC n. 3, aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017 e con le specifiche di cui all'atto di nomina;

considerato che il bando di gara è stato trasmesso alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea in data 15/10/2020 e ivi pubblicato in data 20/10/2020 (GU/S S204 20/10/2020 496609-2020-IT). Successivamente è stato pubblicato su:

- sito web dell'Agenzia, www.ansf.gov.it, sezione Amministrazione Trasparente, Bandi di gara e contratti (quale profilo del committente della stazione appaltante), sulla piattaforma gestita da Consip S.p.A. www.acquistinretepa.it nonché sul sito web www.serviziopubblici.it in data 16/10/2020;
- Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 122 del 19/10/2020, nonché, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale (La Stampa e Corriere della Sera) e due quotidiani a diffusione locale (Corriere Fiorentino e La Repubblica, edizione regionale);

viste le risposte ai chiarimenti, pervenuti dagli operatori economici, pubblicate in data 28/10/2020 sui siti web sopra indicati;

considerato che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 20:00 del giorno 04/11/2020;

vista la nota prot. ANSF n. 16834 del 05.11.2020 con la quale il RUP ha comunicato che, a seguito dell'accesso alla piattaforma www.acquistinretepa.it dopo il termine previsto di presentazione delle offerte, è stata riscontrata la presenza delle seguenti offerte:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
1	AON S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	03/11/2020 09:51:16
2	BROKERITALY CONSULTING SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	04/11/2020 16:50:09
3	CONSULBROKERS SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	03/11/2020 18:50:48

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
4	GBSAPRI SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	02/11/2020 12:22:42
5	MARSH SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	04/11/2020 17:18:29
6	WILLIS ITALIA SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	03/11/2020 19:38:30

considerato che la procedura è da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e che, pertanto, si rende necessario nominare i componenti della Commissione giudicatrice per le attività di analisi e valutazione delle offerte, nonché il segretario verbalizzante delle attività che verranno espletate dalla Commissione medesima;

visto quanto disposto dagli artt. 77, 78 e 216, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 relativamente alla modalità di composizione della Commissione giudicatrice, nonché alla luce del richiamato "Regolamento acquisti" dell'ANSF;

considerato in particolare, che il comma 3 del citato art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 dispone che "I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78" e che ai sensi di tale art. 78 del D.Lgs. n. 50/2016. "Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216, comma 12" del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

considerato pertanto, che ai sensi dell'art. 216, comma 12, D.Lgs. n. 50/2016 "Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

considerato altresì che i commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 prevedono che "I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta" (comma 4) che "coloro che, nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione, hanno ricoperto cariche di pubblico amministratore, non possono essere nominati commissari giudicatori relativamente ai contratti affidati dalle Amministrazioni presso le quali hanno esercitato le proprie funzioni d'istituto" (comma 5) e che "si applicano ai commissari e ai segretari delle commissioni l'articolo

35-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'articolo 51 del codice di procedura civile, nonché l'articolo 42 del presente codice. Sono altresì esclusi da successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi" (comma 6);

viste le Linee Guida ANAC n. 5, di attuazione del sopra citato D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 ed aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 4 del 10 gennaio 2018; tuttavia, con Comunicati del Presidente ANAC dei giorni 9 gennaio 2019 e 10 aprile 2019 è stato disposto il differimento dell'operatività dell'Albo dei Commissari di gara di cui all'articolo 78 del D.Lgs. 50/2016 ed, inoltre, con la sopra richiamata Legge 55/2019 - art. 1, comma 1, lett. c) è stata sospesa l'applicazione di quanto previsto all'art. 77 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, fino al 31 dicembre 2021, ai sensi dell'art. 8, comma 7, Legge n. 120/2020;

considerata l'attuale dotazione organica dell'Agenzia;

ritenuto di individuare quali componenti della nominanda Commissione: il dott. Antonello Fiori, il dott. Emiliano Innocenti, la dott.ssa Sara Carpini esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto dell'appalto e, comunque, degli aspetti amministrativo-procedurali, nonché in possesso di un'adeguata esperienza e competenza, come da curricula allegati al presente atto, verificata altresì in capo agli stessi la non ricorrenza delle situazioni ostative di cui ai commi 4, 5 e 6, art. 77 del D.Lgs. 50/2016, dunque anche la completa estraneità nello svolgimento di alcuna delle funzioni o incarico tecnico o amministrativo inerente la procedura di cui trattasi e, comunque, la prestazione oggetto di affidamento;

considerato che le attività oggetto di affidamento rappresentano un supporto determinante per l'attività di ANSF e che, pertanto, occorre procedere da parte della nominanda Commissione con la massima celerità affinché i lavori della stessa possano svolgersi a ritmi serrati;

DETERMINA DI NOMINARE

per le motivazioni sopra indicate,

la Commissione per l'analisi e la valutazione delle offerte e della relativa documentazione presentata dai concorrenti per la partecipazione alla procedura aperta per l'affidamento del servizio brokeraggio assicurativo per le esigenze dell'Agenzia - CIG 8472831155, da aggiudicarsi in ragione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, così composta:

- Dott. Antonello Fiori con funzioni di Presidente;
- Dott.ssa Sara Carpini componente (anche con funzione di segretario verbalizzante);
- Dott. Emiliano Innocenti componente.

La nominata Commissione dovrà svolgere ogni attività connessa allo svolgimento della procedura in esame in ragione di quanto disposto nella documentazione di gara ed in particolare, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, dovrà:

- a) porre in essere quanto necessario per l'analisi e la valutazione delle offerte presentate, mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nel rispetto e in applicazione di quanto previsto nella documentazione di gara;
- b) richiedere ai concorrenti, per il tramite del Responsabile del Procedimento, i chiarimenti, le precisazioni e le integrazioni alla documentazione presentata che riterrà necessari, nei limiti della normativa vigente;
- c) rilevare l'eventuale inidoneità, irregolarità ed incompletezza della documentazione presentata dai concorrenti, in conformità a quanto disposto dalla normativa vigente, comunicandola al RUP ai fini dell'adozione dei conseguenti provvedimenti e decisioni della Stazione Appaltante e/o del medesimo RUP, ivi inclusi quelli inerenti il soccorso istruttorio;
- d) proporre e comunicare al RUP, al termine dell'analisi dei documenti contenuti nella documentazione amministrativa, le ammissioni alle successive fasi della procedura, ovvero le esclusioni nei casi previsti dalla *lex specialis* di gara e/o dalla normativa vigente, anche mediante consegna del/i verbale/i della/e relativa/e seduta/e;
- e) proporre e comunicare al RUP, nel corso delle ulteriori fasi della procedura, le esclusioni, nonché, al termine dei lavori, la graduatoria provvisoria di merito dei concorrenti, segnalando le eventuali offerte anormalmente basse, ai fini dello svolgimento delle verifiche di congruità;
- f) redigere, con l'assistenza del Segretario verbalizzante, e sottoscrivere i verbali delle sedute della Commissione;
- g) provvedere, per tutta la durata dei lavori della Commissione, alla conservazione in luogo sicuro della documentazione presentata dai concorrenti, nonché dei verbali delle sedute della Commissione;
- h) al termine dei lavori, consegnare la documentazione presentata dai concorrenti, nonché i verbali delle sedute della Commissione, al RUP;

- i) compiere ogni altra attività ritenuta necessaria in ragione di quanto disposto nella documentazione delle procedure di gara in oggetto.

Per effetto del presente provvedimento i Commissari sono autorizzati al trattamento dei dati personali e giudiziari di cui dovessero venire a conoscenza nell'espletamento delle loro funzioni, limitatamente all'espletamento delle operazioni di gara, in conformità al D.Lgs. n. 196/2003 ed al Regolamento UE n. 2016/679, nella misura in cui sia applicabile, nel rispetto delle istruzioni loro fornite.

Con separata comunicazione la nominata Commissione potrà essere altresì incaricata di svolgere attività di supporto al Responsabile del Procedimento nel corso dell'eventuale sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta.

La presente nomina della Commissione ha effetto in caso di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione in capo agli individuati componenti della stessa; a tale fine, pertanto, prima dell'avvio dei lavori e, comunque, in anticipo rispetto alla prima seduta pubblica, dovrà essere acquisita agli atti la dichiarazione rilasciata da ciascuno di detti componenti di inesistenza delle predette cause di incompatibilità e di astensione.

Il Direttore
Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO
MARCO
AGENZIA
NAZIONALE PER
LA SICUREZZA
DELLE FERROVIE
(ANSF)
05.11.2020
17:09:22 UTC

