

**Al Direttore**

Ing. Marco D'Onofrio

e p.c.

**All'Ufficio Servizi comuni e servizi  
tecnici**

**All'Ufficio Acquisti e contratti**

**All'Ufficio Risorse Umane**

**All'Ufficio Ragioneria, contabilità e  
bilancio**

loro Uffici

**OGGETTO: Richiesta di Acquisto – Acquisizione del Servizio di PagoPA.**

**Allegati:** 1. Segnalazione di Fabbisogno prot. n. 9579 del 23/06/2020

Con la Segnalazione di Fabbisogno *sub* Allegato 1, l'Ufficio Ragioneria, contabilità e bilancio ha evidenziato la necessità per l'ANSF di procedere all'acquisto del Servizio di PagoPA, affinché possa essere garantito il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 8 della legge 28 febbraio 2020, n. 8, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in 1° luglio p.v., l'obbligo di utilizzo di tale strumento per i pagamenti e transazioni da e per le PA.

Detta disposizione, in particolare, ha confermato la proroga al 30 giugno 2020 del termine di decorrenza dell'obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati (PSP), di avvalersi esclusivamente del sistema di pagamenti elettronici, PagoPA, realizzata dell'AGID realizzato da AGID (Agenzia per l'Italia Digitale) con l'intenzione

**Settore Amministrazione, affari legali e finanza**

di rendere più semplice, sicuro e trasparente qualsiasi pagamento verso la Pubblica Amministrazione.

Ciò posto, a partire dal 1° luglio 2020 tutti i pagamenti verso l'ANSF, così come verso tutta la Pubblica Amministrazione, dovranno essere effettuati esclusivamente attraverso il sistema PagoPA.

ANSF sin dall'anno 2016, ha provveduto ad espletare tutti gli adempimenti tecnico-amministrativi necessari per connettersi al nodo dei pagamenti.

Attualmente, infatti, risulta iscritta nell'elenco pubblicato sul sito dell'AGID degli enti creditori aderenti a PagoPA.

In ragione di ciò, è opportuno consentire - a partire dal 1 luglio p.v. - agli operatori ferroviari di effettuare i pagamenti direttamente sul sito dell'ANSF, attraverso una interfaccia gestionale certificata dall'AGID che garantisca la copertura sistemistica dei processi dell'Agenzia con riferimento alla fase di gestione degli incassi dei diritti tariffari e alla fase successiva di riconciliazione e del monitoraggio delle entrate, fase particolarmente delicata in quanto parte essenziale dei procedimenti amministrativi autorizzatori dell'Agenzia.

ANSF all'attualità è sprovvista del servizio di gestione dei servizi PagoPA, e poiché al momento non ci sarebbero i tempi tecnici per poter esperire una procedura negoziata tramite il MEPA, in quanto vi è la necessità di avviare il servizio in questione proprio a partire dal 1 luglio p.v, si rende necessario procedere a tale acquisizione tramite il MePA, mediante un affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 per la durata limitata di un anno, al fine di consentire ad ANSF di dotarsi di un proprio software gestionale o di predisporre gli atti ed espletare fruttuosamente una RdO sul Mepa per l'affidamento, almeno triennale, del servizio stesso.

La durata limitata ad un anno è ipotizzata anche alla luce della circostanza che eventuali realizzazioni di interfacce customizzate ad hoc, o attraverso lo strumento del riuso, potranno essere considerate tra le esigenze del nuovo affidamento ICT dell'Agenzia, considerando che il contratto in essere di gestione di detti servizi scade, a seguito di proroga, il prossimo mese di febbraio. Peraltro, il fornitore attuale ha

**Settore Amministrazione, affari legali e finanza**

prospettato costi di realizzazione non in linea con il budget ANSF e la possibile spesa sul MePA.

Pertanto, per sopperire rapidamente a tale carenza e affinché l' Agenzia possa essere dotata in tempi brevi del servizio di PagoPA già a partire dal 1° luglio, come imposto dalla norma, ANSF ha interpellato informalmente la ditta Next Step Solution s.r.l. di Collecchio presente sul MEPA di CONSIP, già affidataria del servizio nel periodo maggio 2016 - aprile 2019, che dispone di un servizio certificato AGID e di una soluzione informatica gestionale adattata alle esigenze peculiari di ANSF, salvo alcune ulteriori personalizzazioni strumentali da implementare e, pertanto, utilizzabile nel breve termine.

Il fornitore interpellato, si è dichiarato disponibile a fornire il servizio in questione per la durata di un anno.

Tanto premesso, si manifesta l' esigenza di acquisire il Servizio di PagoPA, procedendo, anche in considerazione dell'importo complessivo della spesa, ad un affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, tramite affidamento diretto sul MePA, in favore del fornitore Next Step Solution s.r.l. per la durata di 1 anno.

Per la predetta acquisizione l'importo massimo di spesa è pari a Euro 12.200,00= (dodicimiladucentocento/00), IVA esclusa, secondo il dettaglio fornito con la Segnalazione di Fabbisogno.

Il suddetto acquisto, essendo inferiore alla soglia dei 40.000,00=, non risulta inserito nel vigente Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi;

Quanto invece alla copertura finanziaria dell'acquisizione, è stata confermata dall'Ufficio Ragioneria, contabilità e bilancio dell'ANSF nell'ambito del capitolo di spesa "Servizi informatici in cloud computing, 1.03.02.19.001.03", del Preventivo finanziario gestionale 2020.

Per tutto quanto sopra,

- i. visti, in materia di approvvigionamenti pubblici:
  - il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

**Settore Amministrazione, affari legali e finanza**

- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;
  - le disposizioni dettate in materia di razionalizzazione della spesa pubblica e, nello specifico, l'art. 1, commi 512 e ss. della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per il 2016) che prescrive per ANSF l'obbligo, in caso di acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di approvvigionarsi *“esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori”*;
  - il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del *“Regolamento acquisti dell' Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie”*;
- i) considerata l'incombente necessità per l'ANSF di procedere all'acquisto del Servizio di PagoPA per uniformarsi in tempi rapidi al rispetto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 8 della legge 28 febbraio 2020, n. 8, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica",
- ii) vista l'entità del fabbisogno della fornitura dettagliata nella Segnalazione di Fabbisogno allegata, pari complessivamente ad Euro 12.200,00= (dodicimiladuecento/00), IVA esclusa;
- iii) considerato che l'affidamento in oggetto, non è presente nel vigente Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi perché di valore stimato inferiore a € 40.000;
- iv) considerato che per l'affidamento in oggetto l'Ufficio Ragioneria, contabilità e bilancio dell'ANSF ha confermato che la copertura finanziaria dell'acquisizione sarà assicurata imputandone i costi nell'ambito del capitolo di spesa *“capitolo Servizi informatici in cloud computing, 1.03.02.19.001.03”*, del Preventivo finanziario gestionale 2020

si ritiene di dover procedere:

**all'acquisizione** del Servizio di PagoPA, tramite affidamento diretto sul MePA, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, in favore del fornitore Next Step Solution S.r.l. per un importo complessivo massimo di Euro 12.200,00= (dodicimiladuecento/00), IVA esclusa.

**Settore Amministrazione, affari legali e finanza**

Per l'approvvigionamento, si propone la nomina a Responsabile del Procedimento del Dott. Benedetto Sacco, con i compiti di cui all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, alle Linee Guida ANAC n. 3, come aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017, ed alle specifiche del presente atto, e quale Punto Istruttore affinché operi presso la piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016, dell'ulteriore normativa vigente e della prassi dell'ANAC, e al fine di espletare tutti gli adempimenti necessari all'acquisizione in oggetto.

Si chiede, pertanto, di adottare il provvedimento necessario ad avviare la procedura di definizione dell'approvvigionamento, affinché il Responsabile del Procedimento possa espletare la procedura secondo quanto verrà indicato nella Determina a Contrarre, nonché comunque a procedere ad ogni adempimento di legge.

il Responsabile del Settore  
Amministrazione, Affari legali e Finanza  
Dott.ssa Rosella Lanuti



LANUTI ROSELLA  
AGENZIA  
NAZIONALE  
PER LA  
SICUREZZA  
DELLE FERROVIE  
23.06.2020  
07:11:49 UTC

**Al Responsabile del Settore Amministrazione, affari legali e finanza**

Dott.ssa Rosella Lanuti

L'articolo 1, comma 8 della legge 28 febbraio 2020, n. 8, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica", ha confermato la proroga al 30 giugno 2020 del termine di decorrenza dell'obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati (PSP), di avvalersi esclusivamente del sistema di pagamenti elettronici, PagoPA, realizzato dall'AGID realizzato da AGID (Agenzia per l'Italia Digitale) con l'intenzione di rendere più semplice, sicuro e trasparente qualsiasi pagamento verso la Pubblica Amministrazione.

A partire dal 1° luglio 2020 tutti i pagamenti verso l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, così come verso tutta la Pubblica Amministrazione, dovranno essere effettuati esclusivamente attraverso il sistema PagoPA.

L'Agenzia ha provveduto nell'anno 2016 ad espletare tutti gli adempimenti tecnico-amministrativi necessari per connettersi al nodo dei pagamenti. Attualmente infatti risulta iscritta nell'elenco pubblicato sul sito dell'AGID degli enti creditori aderenti a PagoPA.

Pertanto a partire dal 1 luglio p.v. è opportuno consentire agli operatori ferroviari di effettuare i pagamenti direttamente sul sito dell'Agenzia, attraverso una interfaccia gestionale certificata dall'AGID che garantisca la copertura sistemistica dei processi dell'Agenzia con riferimento alla fase di gestione degli incassi dei diritti tariffari e alla fase successiva di riconciliazione e del monitoraggio delle entrate, fase particolarmente delicata in quanto parte essenziale dei procedimenti amministrativi autorizzatori dell'Agenzia. L'acquisizione di una piattaforma standard già pronta e configurabile, messa a disposizione da un intermediario tecnologico abilitato,

costituisce una soluzione che sul piano dei costi, dei tempi edella capacità di adattamento successivo, in considerazione dell'istituzione di ANSFISA e della prevedibiledecretazione di nuove ulteriori tipologie di entrate proprie, si prospetta decisamente più competitiva, al momento, di realizzazioni ad hoc customizzate o del riuso e della conseguente personalizzazione di analoghi softwareutilizzati da altre amministrazioni.

Riguardo a quest'ultimo punto va precisato che i costi prospettati dalla RTI affidataria del contratto per i servizi di gestione e manutenzione del patrimonio applicativo per la soluzione custom o per il riuso e personalizzazione di software in uso presso altre PA, sono decisamente elevati (intorno ai centocinquantamila euro per la soluzione del riuso, giusto per avere un ordine di grandezza). I tagli alla spesa degli enti imposti dalla legge di bilancio per le spese informatiche e, più in generale, per le spese per l'acquisizione di beni e servizi, impongono un'attenta riflessione e valutazione dei costi ammissibili a finanziamento. Il contratto, tra l'altro, è in scadenza a febbraio del prossimo anno. In un'ottica di oculata programmazione delle spese si potrebbe valutare di inserire corrispondenti previsioni di spesa nel costruendo capitolato tecnico del prossimo contratto, qualora si optasse di disporre di un'interfaccia gestionale che sia parte di un software di proprietà dell'Agenzia. Ad ogni modo ad oggi le soluzioni custom e il riuso non sono di fatto perseguibili, attesi i suoi vincoli di bilancio e la scadenza temporale del 1 luglio 2020 per la messa in opera del servizio.

Per consentire il colloquio con PagoPA è pertanto conveniente considerare prodotti a servizio offerti dagli intermediari tecnologici presenti sul MEPA del CONSIP.

In questo caso le uniche attività necessarie sono quelle per la configurazione del prodotto a cui si aggiungono quelle relative alla gestione custom per il tariffario.

Per quanto precede e tenuto conto dei tempi tecnici necessari per l'esperimento di una procedura negoziata sul MEPA, incompatibili con la necessità di avviare il servizio in questione a partire dal 1 luglio p.v., si è proceduto ad interpellare la ditta Next Step Solution s.r.l. di Collecchio presente sul MEPA di CONSIP, già affidataria del servizio nel periodo maggio 2016 - aprile 2019, che dispone di un servizio certificato AGID e di una soluzione informatica gestionale adattata alle esigenze peculiari di ANSF, salvo alcune ulteriori personalizzazioni strumentali da implementare e, pertanto, utilizzabile nel breve termine. Il software presentato dalla Next Step Solution, inoltre, gestisce il Borsellino elettronico, un funzionalità molto

utile per l'Agenzia in caso di pagamenti cumulativi provenienti prevalentemente dal Gruppo FS.

Il fornitore, interpellato, si è dichiarato disponibile a fornire il servizio in questione per la durata di un anno.

Tale lasso temporale consentirebbe all'Agenzia di fare le proprie valutazioni riguardo alla possibilità di dotarsi di un proprio software gestionale o per predisporre gli atti ed espletare fruttuosamente una RdO sul Mepa per l'affidamento, almeno triennale, del servizio stesso ad un intermediario.

Il costo della soluzione è stimato in € 12.200,00 + IVA, così suddivisi:

- Canone di Utilizzo Annuo del Modulo Base € 5.000,00
- Canone di Utilizzo Annuo del Modulo PagoPA € 4.000,00
- Attività di start-up a corpo della procedura ENTRANEXT € 2.000,00
- Attività di personalizzazione di prodotto per utilizzo borsellino elettronico su pagamenti predeterminati da portale € 1.200,000

Si propone quindi di procedere tempestivamente ad avviare l'iter di approvazione per l'acquisizione del prodotto con affidamento diretto da MePA a favore della Next Step Solution per la durata di un anno.

L'affidamento in oggetto, essendo inferiore alla soglia dei 40.000 euro, non risulta inserito nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Anni 2020 - 2021 e relativo aggiornamento annuale Anno 2019 di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 , Prot. n 0003397 del 21/02/2020.

La copertura finanziaria dell'acquisizione è garantita dal capitolo di spesa del bilancio 1.03.02.19.001.03 Servizi informatici in cloud computing.

Si allega il preventivo di spesa della Next Step Solution srl del 08 giugno 2020 (le date di inizio e di fine della fornitura riportate nel preventivo sono da ordinare in base alla data di formalizzazione dell'Ordine di Acquisto sul Mepa a favore dell'impresa o alla data del contratto, se si riterrà necessario stipulare in aggiunta all'OdA)

Si resta a disposizione

*Benedetto Sacco*

*Ufficio Ragioneria Contabilità e Bilancio*