

**Al Direttore**

Ing. Marco D'Onofrio

e p.c.

**Al Responsabile per la  
transizione al digitale**

Ing. Giulio Margarita

**All' Ufficio Acquisti e contratti**

**All'Ufficio Ragioneria, contabilità  
e bilancio**

**All'Ufficio Servizi comuni e  
servizi tecnici**

**OGGETTO: Richiesta di Acquisto - Acquisizione del Servizio di firma remota.**

**Allegati:** Segnalazione di Fabbisogno prot. n. 10431 del 6/7/2020.

Con la Segnalazione di Fabbisogno allegata, il Responsabile della Transizione al Digitale ha evidenziato la necessità per l'ANSF di effettuare l'acquisto del servizio di firma remota per n. 80 kit di firme remota, quale strumento per consentire il completamento da remoto del maggior numero possibile di lavorazioni documentali e agevolare il lavoro dei dipendenti ANSF nella fase emergenziale epidemiologica da COVID-19, in conformità al recente indirizzo governativo, contenuto nella Circolare n. 2 del 1° aprile 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, secondo il quale in tale fase il lavoro agile è considerato come modalità ordinaria di svolgimento del servizio.

ANSF ha già da tempo avviato un percorso di diffusa dematerializzazione della documentazione e di virtualizzazione delle postazioni di lavoro, al fine di permettere lo svolgimento delle attività lavorative da remoto alle medesime condizioni presenti in ufficio. A tal fine tutto il personale è stato dotato di PC laptop e smartphone, sono state adottate procedure software erogate in modalità cloud ed è stato fornito ai dirigenti, ai professionisti e ai RUP il servizio di firma digitale remota, integrata anche nel protocollo informatico.

Tale dotazione tecnologica ha tra l'altro permesso di adottare, nella fase emergenziale epidemiologica da COVID-19, la modalità di lavoro agile per tutto il personale ANSF.

Ciò posto, considerato che al momento sono stati emessi 54 certificati, di cui 1 al Direttore di ANSFISA e 3 a dipendenti cessati, è necessario di acquistare ulteriori 80 certificati di firma remota al fine di dotare ciascun dipendente anche del servizio di firma digitale soddisfare anche nuove prossime esigenze.

Il servizio di firma remota risulta inoltre lo strumento più idoneo per la sottoscrizione dei documenti in quanto permette la sua integrazione nelle procedure software e in particolare nella procedura di protocollo informatico docuMIT.

La fornitura in essere, in particolare è avvenuta attraverso il MePA, Determina di Affidamento prot. n. 0019652 del 22/11/2018, con la quale sono stati acquisiti i servizi di firma remota (kit di firma remota e il servizio di integrazione applicativa denominato "Aruba Remote Sign Server (ARSS)") tramite affidamento diretto alla società ARUBA PEC S.p.A. per un complessivo importo pari a Euro 5.527,60= oltre a IVA.

L'acquisto è stato effettuato dall'Agenzia tramite MePA a causa del mancato perfezionamento dell'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 2, per fatti esclusivi del fornitore del Contratto Quadro stesso che, a seguito del ricevimento del Piano dei Fabbisogni di ANSF, non ha inviato il Progetto dei Fabbisogni nei termini e modalità previsti.

Gli ulteriori 80 certificati di firma, oggetto dell'acquisto, devono essere tecnicamente compatibili con la precedente fornitura, come specificato nella citata Segnalazione dei Fabbisogni.

Considerate dunque la non praticabilità dell'adesione al Contratto Quadro e la necessaria compatibilità tecnica cui non può prescindere, a seguito di un'indagine di mercato svolta sul MePA, iniziativa "Servizi", categoria "Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale", è emerso che il servizio avente il codice MOB40, comprendente 40 kit di firma ad un prezzo pari a 800,00 € per tre anni, offerto dalla società ARUBA PEC S.p.A. con prezzo unitario per kit di firma remota complessivo per tre anni pari a euro 20,00, è più basso anche del prezzo fissato nel Contratto Quadro.

Tanto premesso, si manifesta l'esigenza di acquisire il servizio di firma remota sopra indicato per n. 80 kit di firme remote, che risultano emesse dalla Certification Authority ArubaPEC S.p.A. con validità triennale, con One Time Password (OTP), procedendo ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 63, comma 3, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, a favore dell'operatore economico ArubaPEC S.p.A. abilitato all'iniziativa "Servizi", categoria "Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale", da effettuarsi tramite l'acquisizione di n. 2 articoli avente codice MOB40.

L'impegno di spesa massima è pari a € 1.600,00 (milleseicento/00) oltre a IVA nella misura di legge.

Il suddetto acquisto, essendo inferiore alla soglia dei 40.000,00 euro, non risulta inserito nel vigente Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi.

La copertura finanziaria dell'acquisizione è stata confermata dall'Ufficio Ragioneria, contabilità e bilancio dell'ANSF nell'ambito del capitolo di spesa "1.03.03.18.999.01 Servizi per la tutela ed il contrasto dell'epidemia COVID-19", del Preventivo finanziario gestionale 2020.

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie  
Via Alamanni, 2 50123 - FIRENZE Italia

Tel.+39 055 2989701- 02 +39 06 41582379 + 39 06  
48880621  
Fax +39 055 2382509  
[www.ansf.gov.it](http://www.ansf.gov.it) [agenzia.sicurezza@ansf.gov.it](mailto:agenzia.sicurezza@ansf.gov.it)  
[agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it](mailto:agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it)  
codice fiscale 94165250484

Per tutto quanto sopra,

- i. visti, in materia di approvvigionamenti pubblici:
  - il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”* e nello specifico, l’art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, in materia di affidamento diretto, e l’art. 63, comma 3, lettera b), del medesimo decreto legislativo, in materia di consegne complementari;
  - il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;
  - le disposizioni dettate in materia di razionalizzazione della spesa pubblica e, nello specifico, l’art. 1, commi 512 e ss. della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per il 2016) che prescrive per ANSF l’obbligo, in caso di acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di approvvigionarsi *“esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori”*;
  - il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del *“Regolamento acquisti dell’Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie”*;
- i)** considerata l’incombente necessità per l’ANSF di procedere all’acquisto del servizio di firma remota per (ulteriori) n. 80 kit di firme remota;
- ii)** vista l’entità del fabbisogno della fornitura dettagliata nella Segnalazione di Fabbisogno allegata, pari ad Euro € 1.600,00 (milleseicento,00), IVA esclusa;
- iii)** considerato che l’affidamento in oggetto non è presente nel vigente Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi, perché di valore stimato inferiore a € 40.000;
- iv)** considerato che per l’affidamento in oggetto l’Ufficio Ragioneria, contabilità e bilancio dell’ANSF ha confermato che la copertura finanziaria dell’acquisizione sarà assicurata imputandone i costi nell’ambito del capitolo di spesa *“1.03.03.18.999.01 Servizi per la tutela ed il contrasto dell’epidemia COVID-19”*, del Preventivo finanziario gestionale 2020

si ritiene di dover procedere:

**all’acquisizione** - data anche l’urgenza della situazione creatasi a seguito dell’emergenza sanitaria a causa del COVID-19 - mediante un ordine diretto d’acquisto (ODA), ai sensi degli artt. 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, da esperire attraverso il MePA in favore del fornitore ArubaPEC S.p.A. abilitato all’iniziativa *“Servizi”*, categoria *“Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale”*, per l’acquisizione di n. 2 articoli avente codice MOB40 (ciascuno per n. 40 certificati di firma remota), per un totale di n. 80 certificati di firma remota con validità triennale, per un importo complessivo massimo di € 1.600,00 (euro milleseicento,00), IVA esclusa.

Per l’approvvigionamento, si propone la nomina a Responsabile del Procedimento dell’Ing. Giulio Margarita, con i compiti di cui all’art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, alle Linee Guida ANAC n. 3, come aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017, ed alle specifiche del presente atto, e quale Punto Istruttore affinché operi presso la piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016, dell’ulteriore normativa vigente e della

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie  
Via Alamanni, 2 50123 - FIRENZE Italia

Tel. +39 055 2989701- 02 +39 06 41582379 + 39 06  
48880621

Fax +39 055 2382509

[www.ansf.gov.it](http://www.ansf.gov.it) [agenzia.sicurezza@ansf.gov.it](mailto:agenzia.sicurezza@ansf.gov.it)

[agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it](mailto:agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it)

codice fiscale 94165250484

prassi dell'ANAC, e al fine di espletare tutti gli adempimenti necessari all'acquisizione in oggetto.

Si chiede, pertanto, di adottare il provvedimento necessario ad avviare la procedura di definizione dell'approvvigionamento, affinché il Responsabile del Procedimento possa espletare la procedura secondo quanto verrà indicato nella Determina a Contrarre, nonché comunque a procedere ad ogni adempimento di legge.

**il Responsabile del Settore  
Amministrazione, Affari legali e  
Finanza**

Dott.ssa Rosella Lanuti



ROSELLA  
LANUTI  
AGENZIA NAZIONALE  
PER LA SICUREZZA  
DELLE FERROVIE  
07.07.2020 09:01:36  
UTC

**Alla Responsabile dell'Ufficio Acquisti  
e contratti**

Dottoressa Rosella Lanuti

e p.c. **Ufficio Acquisti e contratti**  
**Ufficio Ragioneria, contabilità e  
bilancio**  
**Ufficio Servizi comuni e servizi  
tecnici**

**Oggetto: SEGNALAZIONE DI FABBISOGNO - Servizi di firma remota.**

**a) Individuazione dell'esigenza**

ANSF ha già da tempo avviato un percorso di diffusa dematerializzazione della documentazione e di virtualizzazione delle postazioni di lavoro, al fine di permettere lo svolgimento delle attività lavorative da remoto alle medesime condizioni presenti in ufficio. A tal fine tutto il personale è stato dotato di PC laptop e smartphone, sono state adottate procedure software erogate in modalità cloud ed è stato fornito ai dirigenti, ai professionisti e ai RUP il servizio di firma digitale remota, integrata anche nel protocollo informatico.

Tale dotazione tecnologica ha tra l'altro permesso di adottare in maniera immediata la modalità di lavoro agile per tutto il personale nella fase emergenziale epidemiologica da COVID-19, in conformità al recente indirizzo governativo, contenuto nella Circolare n. 2 del 1° aprile 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, di considerare in tale fase il lavoro agile come modalità ordinaria di svolgimento del servizio.

Sulla base dell'esperienza acquisita in questi mesi, tenuto conto che al momento non tutti i processi interni dell'Agenzia sono interamente digitalizzati, per consentire il completamento da remoto del maggior numero possibile di lavorazioni documentali, è necessario estendere il servizio di firma digitale a tutti i dipendenti.

Al momento sono stati emessi 54 certificati, di cui 1 al Direttore di ANSFISA e 3 a dipendenti cessati.

Si propone pertanto di acquistare ulteriori 80 certificati di firma remota, per soddisfare anche nuove prossime esigenze.

A tal fine è ancora disponibile il Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 2 ([www.spc-lotto2-sicurezza.it](http://www.spc-lotto2-sicurezza.it)), che ha una durata di 60 (sessanta) mesi decorrenti dalla data della sua sottoscrizione (20 luglio 2016) e quindi con scadenza 20/07/2021, tra i cui servizi è presente la Firma Digitale Remota attualmente in uso presso ANSF.

Le amministrazioni dello Stato sono obbligate in via prevalente a ricorrere agli accordi quadro e gare su delega obbligatori ai sensi dell'articolo 2, comma 574, della L. 244/2007; ANSF aveva quindi in precedenza già impiegato questa modalità di approvvigionamento per l'acquisizione dei servizi di firma remota ma senza successo: il fornitore infatti non aveva adempiuto a quanto previsto dal Contratto quadro per poter perfezionare l'acquisto, non inviando il Progetto dei Fabbisogni entro il termine

perentorio di 45 giorni solari dal ricevimento del Piano dei Fabbisogni precedentemente inviato dall'Agenzia. L'Agenzia ha provveduto, con nota protocollo ANSF 661 del 15/01/2019, a segnalare l'esito di tale tentativo di acquisizione all'RTI affidatario e a Consip.

Considerata pertanto l'impossibilità di procedere con l'acquisto tramite lo strumento di cui sopra, con Determina di Affidamento protocollo n.0019652 del 22/11/2018 l'Agenzia ha provveduto ad acquisire gli stessi servizi offerti nel contratto quadro - i kit di firma remota e il servizio di integrazione applicativa denominato "Aruba Remote Sign Server (ARSS) (servizio volto tra l'altro a rendere interoperabile la firma stessa con il sistema di protocollo informatico in uso in Agenzia) -, tramite affidamento diretto sul MePA, nell'ambito dell'iniziativa "Servizi", categoria "Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale alla società ARUBA PEC S.p.A.", per un importo complessivo pari a Euro 5.527,60 oltre a IVA, inferiore a quello previsto dal contratto quadro.

Considerata la fornitura in essere e la necessità di usufruire della funzionalità ARSS per l'integrazione della firma remota nel sistema di protocollo digitale dell'ANSF, gli ulteriori certificati di firma da acquistare devono essere tecnicamente compatibili con il servizio di integrazione applicativa ARSS. Come confermato dal supporto tecnico [servicedesk.enterprise@staff.aruba.it](mailto:servicedesk.enterprise@staff.aruba.it) in data 16/06/2020 con la risposta alla richiesta REQ00000002088, tale compatibilità è conseguibile solo con certificati emessi dalla Certification Authority ArubaPEC S.p.A.

Escludendo la possibilità di aderire al Contratto Quadro, essendo il fornitore lo stesso dimostratosi inaffidabile e più costoso, è stata effettuata un'analisi delle offerte disponibili sul MePA nell'ambito del catalogo relativo alla categoria "Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale". Tale analisi ha evidenziato la disponibilità di servizi rispondenti alle esigenze dell'Agenzia, equivalenti a quelli forniti tramite il Contratto Quadro, a un prezzo economicamente più vantaggioso.

In particolare è stata individuata l'offerta avente codice MOB40 della società ARUBA PEC S.p.A. che presenta il prezzo unitario più basso per kit di firma remota emessi dalla Certification Authority ArubaPEC S.p.A. con validità triennale e con One Time Password (OTP) generato dall'utente tramite software scaricato e installato sullo smartphone dello stesso. Il prezzo unitario per kit, per l'intero periodo di 3 anni è pari a 20,00 €, a fronte di 11,00 € annui per utente previsti dal Contratto Quadro.

Si propone pertanto di procedere all'acquisto degli ulteriori 80 kit di firma tramite MePA mediante ordine diretto d'acquisto (ODA) nei confronti dell'operatore economico ArubaPEC S.p.A. abilitato all'iniziativa "Servizi", categoria "Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale".

## **b) Oggetto dell'affidamento**

Costituisce l'oggetto dell'affidamento l'acquisto 80 kit di firma remota emessi dalla Certification Authority ArubaPEC S.p.A. con validità triennale, con One Time Password (OTP). L'offerta identificata con codice MOB40 è costituita da un pacchetto di 40 kit; dovranno essere pertanto acquistati 2 articoli tramite Ordine Diretto per un totale di n.80 certificati di firma remota, ad un costo a pacchetto pari a € 800,00, oltre IVA.

L'importo totale è dunque pari a € 1.600,00 oltre IVA.

## **c) Durata dell'affidamento**

I servizi hanno durata triennale.

#### **d) Specifiche tecniche prestazionali**

Le specifiche di dettaglio del servizio richiesto sono riportate nella Scheda Prodotto presente sul MePA relativa all'articolo MOB40.

#### **e) Presenza negli strumenti di pianificazione**

In considerazione dell'esiguità dell'importo, tali servizi non sono stati inseriti nel vigente Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad € 40.000, anni 2020 - 2021 e relativo aggiornamento annuale Anno 2019 di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 adottato con DD prot.n. 0003397 del 21/02/2020.

#### **f) Copertura finanziaria**

La copertura finanziaria dell'acquisizione è stata confermata per le vie brevi dall'Ufficio Ragioneria, contabilità e bilancio dell'ANSF nell'ambito del capitolo di spesa "1.03.03.18.999.01 Servizi per la tutela ed il contrasto dell'epidemia COVID-19".

Il Dirigente  
*Ingegnere Giulio Margarita*



GIULIO  
MARGARITA  
AGENZIA  
NAZIONALE PER  
LA SICUREZZA  
DELLE FERROVIE  
06.07.2020  
17:06:27 UTC