

**Al Responsabile del Procedimento**

Ing. Pasquale Saienni

e p.c. **Al Dirigente responsabile del Settore  
Amministrazione, Affari legali e Finanza**

Dott.ssa Rosella Lanuti

**Al Dirigente responsabile dell'Ufficio  
Acquisti e Contratti**

Dott.ssa Carla Maria Caporilli

**Al Dirigente responsabile dell'Ufficio Servizi  
comuni e servizi tecnici**

Ing. Giulio Margarita

**All'Ufficio ragioneria, contabilità e  
bilancio**

Loro Sedi

**Oggetto: Determina a Contrarre mediante proroga tecnica del Contratto avente ad oggetto "Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie" Prot. n. 000445 del 14/01/2017 (CIG 66457072E8), e del "Contratto per Servizi Complementari" Prot. n. 0010827 del 29/06/2018 (CIG 75328039AD), in essere con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla mandataria Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. e dalle mandanti Leonardo S.p.A. e Intersistemi Italia S.p.A., entrambi in scadenza il 12/02/2020.**

1. Riferimenti: Nota del RUP prot. N. 2335 del 5/02/2020 con relativo appunto sul fabbisogno di approvvigionamento dei servizi ICT per le esigenze dell'Agenzia;
2. Richiesta di acquisto prot. n. 2454 del 7/02/2020

## IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

**Visto** il D.Lgs. 10 agosto 2007, n. 162, di recepimento delle direttive 2004/49/CE e 2004/51/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004, che, all'articolo 4, ha istituito l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie (ANSF);

**Visto** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

**visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

**visti** l'art. 26 Legge n. 488/1999 e l'art. 58 Legge n. 388/2000, l'art. 1, commi 449 e ss., Legge n. 296/2006, il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per il 2016), nonché l'ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica;

**visto** il decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni nella legge 16 novembre 2018, n. 130, recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze" che all'articolo 12 prevede, a decorrere dal 1° gennaio 2019, l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali ed autostradali, destinata ad acquisire le competenze di ANSF ed a succedere a titolo universale in tutti i rapporti attivi e passivi della stessa;

**visto** il comma 19 del predetto articolo 12, per effetto del quale: "... omissis... Fino all'adozione dei nuovi regolamenti continuano ad applicarsi i regolamenti già emanati per l'ANSF... omissis ... Nelle more della piena operatività dell'Agenzia, la cui data è determinata con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, le funzioni e le competenze attribuite alla stessa ai sensi del presente articolo, ove già esistenti, continuano ad essere svolte dalle amministrazioni e dagli enti pubblici competenti nei diversi settori interessati";

**visto** il decreto legislativo 14 maggio 2019 n. 50, recante Attuazione della Direttiva (UE) 2016/798 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 maggio 2016 sulla sicurezza delle ferrovie (rifusione), pubblicato nella G.U.R.I. del 10.6.2019, n. 134, e in particolare l'articolo 31, comma 6, per effetto del quale, "ai sensi dell'articolo 12, comma 19, quarto periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con L. 16 novembre 2018, n. 130, nelle more della piena operatività di ANSFISA, le funzioni e le competenze ad essa attribuite ai sensi del presente decreto sono svolte dall'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie (ANSF) già istituita ai sensi del decreto legislativo 10 agosto 2007, n. 162";

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie  
Via Alamanni, 2 50123 - FIRENZE Italia

Tel. +39 055 2989701- 02 +39 06 41582379 + 39 06 48880621 Fax +39 055 2382509  
www.ansf.it agenzia.sicurezza@ansf.gov.it agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it  
codice fiscale 94165250484

**considerato** che non è ancora intervenuta la piena operatività di ANSFISA e che, pertanto, nelle more dell'adozione del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di cui all'art. 12, comma 19, quarto periodo, decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, le funzioni e le competenze in materia di sicurezza ferroviaria, ivi incluse le connesse attività di carattere strumentale, continuano ed essere svolte da ANSF ai sensi del combinato disposto di detto articolo 12, comma 19, e dell'art. 31, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2019 sopracitati;

**considerato** altresì che a seguito della piena operatività di ANSFISA, la cui data verrà determinata con il predetto decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, ANSFISA stessa acquisirà le competenze di ANSF e succederà a titolo universale in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi in essere di ANSF, restando in ogni caso validi ed efficaci gli atti posti in essere da quest'ultima, così come ogni rapporto giuridico attivo e passivo connesso o strumentale all'espletamento delle funzioni ANSF;

**visto** il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");

**visto** il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");

**visto** il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");

**visto** il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

**visto** il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

**visti** i seguenti contratti in essere per i servizi ICT a copertura delle esigenze istituzionali e strumentali di ANSF:

(a) del Contratto avente ad oggetto "*Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie*" (nel seguito anche solo "Contratto"), sottoscritto in data 14/01/2017 (decorrenza dal 13/02/2017) con durata di 36 mesi, per un

importo massimo complessivo di Euro 3.061.738,16=, oltre IVA (nel seguito, anche solo "Contratto iniziale") e

(b) del "Contratto per Servizi Complementari" sottoscritto in data 29/06/2018, per un importo massimo di Euro 479.010,98 oltre IVA (nel seguito, anche solo "Contratto per Servizi Complementari", nonché quando indicati congiuntamente, "Contratti").

entrambi in essere con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla mandataria Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. e dalle mandanti Leonardo S.p.A. e Intersistemi Italia S.p.A. (nel seguito anche solo "RTI Engineering"), entrambi in scadenza il prossimo 12/02/2020;

**viste** le comunicazioni del Responsabile del Procedimento in riferimento, ove, tra l'altro, è stata evidenziata la necessità di acquisire, in continuità, i servizi oggetto dei predetti Contratti;

**considerato** che la scadenza dei Contratti allo stato in essere con l'attuale fornitore RTI Engineering è fissata – come detto – per il prossimo 12 febbraio 2020;

**vista** la Richiesta di Acquisto prot. N. 2454 del 7/02/2020 in riferimento, con la quale si chiede di procedere ad una proroga tecnica dei Contratti in essere con il RTI Engineering per la fornitura dei servizi ICT a vario titolo negli stessi dedotti, a partire dal 13 febbraio 2020 e per la durata di 12 (dodici) mesi, procedendo alla richiesta formale, a detto attuale fornitore, della disponibilità alla proroga della durata dei Contratti in essere;

**considerato** che:

- in vista della scadenza contrattuale, ad inizio anno 2019 l'Agenzia ha valutato se acquisire i servizi di cui ai predetti Contratti mediante gara autonoma, ovvero tramite gli strumenti di contrattualizzazione messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- tra gli strumenti Consip S.p.A. di interesse si annoverano:
  - i) l'Accordo Quadro "Servizi Applicativi" (in particolare Lotto 2, per fabbisogni di importo pari o superiore ad Euro 5 milioni, e Lotto 5, per fabbisogni di importo inferiore ad Euro 5 milioni);
  - ii) l'Infrastruttura nell'ambito del Contratto quadro SPC Cloud;
- tuttavia, l'aggiudicazione del Lotto 2 dell'Accordo Quadro "Servizi Applicativi" di Consip S.p.A. è stata fatta oggetto di contestazione con apposito giudizio dinanzi al TAR e Consiglio di Stato, le cui tempistiche non

appaiono prevedibili e comunque sono incompatibili con l'esigenza di espletare i servizi in parola, senza soluzione di continuità, a partire dal 13/02/2020;

- il Lotto 5 del medesimo Accordo Quadro "Servizi Applicativi" di Consip S.p.A., inoltre - qualora fruibile in ragione dell'importo dei servizi di cui trattasi - non è stato ancora aggiudicato, e pertanto, anche in considerazione delle tempistiche fisiologicamente necessarie ad aderire allo stesso, non appare uno strumento impiegabile al fine di garantire l'erogazione dei servizi oggetto dei Contratti in scadenza senza soluzione di continuità;
- il ricorso al Contratto Quadro SPC Cloud di Consip S.p.A., peraltro, sconta tempistiche, specie in riferimento alle necessarie verifiche tecniche circa la compatibilità di impiego rispetto alle esigenze di ANSF, incompatibili con l'esigenza di garantire l'erogazione dei servizi di cui trattasi, senza interruzioni, già alla scadenza del 12/02/2020 e, in ogni caso, tale ricorso è strettamente connesso alla contemporanea utilizzazione dell'Accordo Quadro "Servizi Applicativi";

**considerato** altresì che:

- in alternativa all'infrastruttura messa a disposizione da Consip S.p.A. nell'ambito del Contratto quadro SPC *Cloud*, è stato considerato l'impiego dell'infrastruttura informatica di cui è dotata INAIL, in fase tuttavia di accreditamento presso AgID;
- a tale scopo è in corso apposita interlocuzione tra ANSF ed INAIL, al fine di verificare nel dettaglio le modalità di impiego di tale infrastruttura IT e di verificarne i costi rispetto agli strumenti Consip S.p.A. (così espletando l'analisi comparativa di cui all'art. 68 del D.Lgs. n. 82/2005);
- anche in caso di esito positivo della predetta interlocuzione, considerato che esiterebbe in un accordo assimilato ad una procedura negoziata necessitante del preventivo parere di congruità tecnico-economica di AGID, lo stesso sconterebbe tempistiche di perfezionamento incompatibili con la rappresentata esigenza di erogare i servizi di cui ai Contratti in scadenza senza soluzione di continuità;
- peraltro, anche il ricorso a tale ultima soluzione è strettamente connesso alla contemporanea utilizzazione dell'Accordo Quadro "Servizi Applicativi";

**considerato** che ad oggi, pertanto, essendo i servizi attualmente assicurati sino al prossimo 12/02/2020, appare indispensabile prorogare i Contratti in essere con il RTI

Engineering per garantire la continuità dei servizi stessi, nelle more del perfezionamento degli strumenti di approvvigionamento di Consip S.p.A.;

**vista** la natura e l'entità del fabbisogno dei servizi di cui alla Richiesta di Acquisto, pari ad una spesa totale per 12 (dodici) mesi di affidamento pari ad Euro 913.850,96, IVA esclusa;

**ritenuto** che, alla luce dell'esigenza di garantire la fruibilità dei servizi in parola senza soluzione di continuità, a condizioni, anche economiche, analoghe a quelle già garantite dall'attuale fornitore, non è possibile ricorrere utilmente, in termini tecnici ed economici, ad altri fornitori e, comunque, vista l'esigenza di garantire il corretto espletamento dell'attività istituzionale dell'Agenzia cui i servizi ICT stessi sono funzionali, di dover procedere mediante una proroga tecnica dei Contratti in essere con l'attuale fornitore RTI Engineering, a far data dal 13 febbraio 2020 e sino al 12 febbraio 2021 (12 mesi), anche in considerazione dell'evoluzione funzionale ed organizzativa di ANSF alla luce dell'art. 12 del D.L. n. 109/2018, salva la previsione di una clausola di recesso anticipato a favore dell'Agenzia, da esercitarsi, con adeguato preavviso, qualora - prima della scadenza della proroga stessa - sia disponibile ed utilizzabile lo strumento Consip, nonché sia stato disposto l'affidamento dell'appalto specifico (a seguito del rilancio del confronto competitivo tra gli aggiudicatari dell'AQ), tenuto conto, altresì, dei tempi di affiancamento e di migrazione dei servizi;

**considerato** che l'affidamento in oggetto, complessivamente considerato superiore ad € 40.000, risulta già inserito nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro, Anni 2019 - 2020 e relativo aggiornamento annuale Anno 2018 di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come corretto e rinominato dal D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, approvato con Decreto ANSF prot. n. 0000342 del 08/01/2019 e successivamente modificato con Decreti ANSF prot. n. 0002555 del 08/02/2019 n. 007631 del 15/04/2019 e DD prot. n. 0022225 del 12/11/2019 con il seguente CUI (codice unico intervento) S94165250484201900030;

**considerato** che l'acquisizione in oggetto è inserita nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro, anni 2020 - 2021 e relativo aggiornamento annuale anno 2019", ex art. 21, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, in corso di formalizzazione;

**tenuto conto** delle esigenze rappresentate nella Richiesta di Acquisto e nelle relative comunicazioni del RUP in ordine alle necessità di funzionamento e di operatività di ANSF;

**ferma** la nomina del Responsabile del Procedimento come risultante dalle Determine di affidamento dei Contratti, nella persona dell'Ing. Pasquale Saienni;

**rilevato** che sussistono i presupposti, nel caso di specie, per fare ricorso ad una "proroga tecnica" dei Contratti, ovvero – come affermato in proposito dalla giurisprudenza amministrativa – di "assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente", anche attesa la sussistenza dell'esigenza primaria di garantire la continuità dell'azione amministrativa e, quindi, l'esercizio delle funzioni istituzionali e quelle a queste strumentali dell'Agenzia ed il rispetto della normativa vigente;

**ritenendo** pertanto, di poter acquisire la disponibilità dall'attuale fornitore RTI Engineering alla proroga tecnica dei Contratti in essere e del conseguente incremento temporale delle prestazioni dei servizi negli stessi dedotti, ferme ed invariate le condizioni contrattuali ed economiche vigenti tra le parti;

**accertato** che al costo complessivo della proroga di cui sopra sarà assicurata copertura mediante imputazione sul capitolo di spesa di spesa 1.03.02.19.001.01 "Servizi di sviluppo e gestione del patrimonio applicativo dell'Agenzia";

**tenuto conto** che le esigenze rappresentate nella citata Richiesta di Acquisto e, quindi, la richiesta prestazionale oggetto della proroga tecnica della durata dei Contratti, afferiscono alle necessità di funzionamento e di operatività di ANSF nell'attuale struttura organizzativa, fermo restando pertanto la riserva di procedere – con separato provvedimento autorizzativo – per eventuali esigenze incrementali per il funzionamento e l'operatività di ANSFISA;

### **Determina**

- A) di procedere ad una proroga tecnica di 12 (dodici) mesi del Contratto in essere con il RTI Engineering avente ad oggetto "Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie" prot. n. 000445 del 14/01/2017 e del "Contratto per Servizi Complementari" Prot. n. 0010827 sottoscritto dall'Agenzia con il medesimo RTI Engineering in data 29/06/2018, entrambi in scadenza il prossimo 12/02/2020, per un importo massimo complessivo, stimato per i due contratti, pari ad Euro 913.850,96, IVA esclusa, come da Richiesta di Acquisto in riferimento;
- B) di predisporre tutto quanto necessario ed occorrente per disporre detta proroga tecnica al fine di garantire la continuità dei servizi di cui ai predetti Contratti, e segnatamente di richiedere al fornitore RTI Engineering l'impegno alla proroga

tecnica della durata di tali Contratti, fermi ed invariati ogni altro termine e/o condizione contrattuale ed economica;

- C) di inserire, in sede di proroga tecnica al RTI Engineering, un'apposita clausola di recesso anticipato a favore di ANSF, da esercitarsi, con adeguato preavviso, qualora - prima della scadenza della proroga disposta per 12 mesi - sia disponibile ed utilizzabile lo strumento Consip prescelto (AQ Servizi Applicativi), nonché sia stato disposto l'affidamento dell'appalto specifico (a seguito del rilancio del confronto competitivo tra gli aggiudicatari dell'AQ), tenuto conto, altresì, dei tempi di affiancamento e di migrazione dei servizi;
- D) di dare mandato, pertanto, al Responsabile del Procedimento di procedere: *i)* allo scambio di proposta ed accettazione della estensione contrattuale mediante proroga tecnica della durata dei Contratti in essere secondo quanto sopra stabilito, nonché, comunque, *ii)* ad ogni adempimento di legge, ivi inclusi quelli sulla trasparenza;
- E) di dare atto che al predetto costo complessivo massimo si farà fronte con i fondi stanziati per il bilancio di previsione dell'Agenzia, a valere sul capitolo di spesa 1.03.02.19.001.01 "Servizi di sviluppo e gestione del patrimonio applicativo dell'Agenzia";
- F) di riferire l'esito delle attività di cui ai precedenti punti, nonché comunque dell'esecuzione contrattuale.

Per i necessari adempimenti.

## Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO  
AGENZIA  
NAZIONALE PER LA  
SICUREZZA DELLE  
FERROVIE (ANSF)  
10.02.2020  
17:42:49 UTC



LANUTI ROSELLA  
AGENZIA  
NAZIONALE PER  
LA SICUREZZA  
DELLE FERROVIE  
10.02.2020  
17:29:51 UTC