

**Al Responsabile del Procedimento,
Dirigente responsabile dell'Ufficio
Servizi comuni e servizi tecnici**

Ing. Giulio Margarita

**Al Dirigente responsabile del Settore
Amministrazione, Affari legali e
Finanza**

Dott. Rex De Bono

e p.c. **Al Dirigente responsabile dell'Ufficio
Acquisti e contratti**

Dott.ssa Carla Maria Caporilli

**Al Dirigente responsabile dell'Ufficio
Risorse Umane**

Dott.ssa Francesca Marra

**All'Ufficio ragioneria, contabilità e
bilancio**

Loro Sedi

OGGETTO: Determina a Contrarre - Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro – Proroga fino al 30/09/2020 dei contratti in vigore relativamente alle sole sedi ANSF di Milano, Roma e Napoli nelle more dell'attivazione dei lotti 2, 6, e 7 della Convenzione Consip "Gestione Integrata Sicurezza Edizione 4".

Riferimenti: 1. Richiesta di Acquisto prot. n 18425 del 20.9.2019
2. Segnalazione di fabbisogno prot. 17884 del 13/09/2019
3. Scheda tecnica.

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

Visto il decreto legislativo 10 agosto 2007, n. 162, di recepimento delle direttive 2004/49/CE e 2004/51/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004, che, all'articolo 4, ha istituito l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie (ANSF);

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", come da ultimo modificato con decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

visti l'art. 26 Legge n. 488/1999 e l'art. 58 Legge n. 388/2000, l'art. 1, commi 449 e ss., Legge n. 296/2006, il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per il 2016), nonché l'ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica;

visto Il decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni nella legge 16 novembre 2018, n. 130, recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova,

la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze" che all'articolo 12 prevede, a decorrere dal 1° gennaio 2019, l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali ed autostradali, destinata ad acquisire le competenze di ANSF ed a succedere a titolo universale in tutti i rapporti attivi e passivi della stessa;

visto il comma 19 del predetto articolo 12, per effetto del quale: "... omissis... Fino all'adozione dei nuovi regolamenti continuano ad applicarsi i regolamenti già emanati per l'ANSF...omissis....Nelle more della piena operatività dell'Agenzia, la cui data è determinata con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, le funzioni e le competenze attribuite alla stessa ai sensi del presente articolo, ove già esistenti, continuano ad essere svolte dalle amministrazioni e dagli enti pubblici competenti nei diversi settori interessati";

visto il decreto legislativo 14 maggio 2019 n. 50, recante "Attuazione della Direttiva (UE) 2016/798 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 maggio 2016 sulla sicurezza delle ferrovie (rifusione), pubblicato nella G.U.R.I. del 10.6.2019, n. 134, e visti in particolare l'articolo 31, comma 6, per effetto del quale, *"ai sensi dell'articolo 12, comma 19, quarto periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con L. 16 novembre 2018, n. 130, nelle more della piena operatività di ANSFISA, le funzioni e le competenze ad essa attribuite ai sensi del presente decreto sono svolte dall'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie (ANSF) già istituita ai sensi del decreto legislativo 10 agosto 2007, n. 162"*

considerato che non è ancora intervenuta la piena operatività di ANSFISA e che, pertanto, nelle more dell'adozione del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di cui all'art. 12, comma 19, quarto periodo, decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, le funzioni e le competenze in materia di sicurezza ferroviaria, ivi incluse le connesse attività di carattere strumentale, continuano ed essere svolte da ANSF ai sensi del combinato disposto di detto articolo 12, comma 19, e dell'art. 31, comma 6, del D.Lgs. 50/2019 sopracitati;

considerato altresì che a seguito della piena operatività di ANSFISA, la cui data verrà determinata con il predetto decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, ANSFISA stessa acquisirà le competenze di ANSF e succederà a titolo universale in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi in essere di ANSF, restando in ogni caso validi ed efficaci gli atti posti in essere da quest'ultima, così come ogni rapporto giuridico attivo e passivo connesso o strumentale all'espletamento delle funzioni ANSF;

visto il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162);

visto il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162);

visto il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162);

visto il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

visto che con la Segnalazione di Fabbisogno sub Rif. 2, e la Scheda tecnica sub Rif. 3, il Dirigente responsabile dell'Ufficio 5 - Servizi comuni e servizi tecnici, ha evidenziato la necessità di acquisire i servizi relativi alla gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro dell'ANSF per le sedi di Milano, Roma e Napoli come meglio ivi dettagliati;

considerato che l'Agenzia, per la prestazione dei servizi di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro per le sedi di Milano, Roma e Napoli, ha stipulato i seguenti contratti, in virtù dell'adesione alle Convenzioni Consip S.p.A. in materia di Servizi relativi alla gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, Edizione 3:

1. Per la sede di Milano (congiuntamente a Torino e Genova): Lotto 1 - Valle d'Aosta, Piemonte, Lombardia e Liguria, fornitore Exitone (al quale è successivamente subentrata la società Glone S.p.A.), contratto stipulato con ordine di acquisto n. 2853234 del 31/03/2016 e atto aggiuntivo ordine n. 3809361 dell'8/9/2017, scadenza originaria 30/3/2019;
2. Per la sede di Roma: Lotto 4 (Lazio e Abruzzo), fornitore Exitone (al quale è successivamente subentrata la società Glone S.p.A.), contratto stipulato con ordine di acquisto n. 2853275 del 31/3/2016 e ad atto aggiuntivo ordine n. 3851447 del 29/09/2017, scadenza originaria 30/03/2019;
3. Per la sede di Napoli (congiuntamente a Bari): Lotto 5 (Campania, Molise e Puglia), fornitore RTI COM Metodi – Gruppo Igeam – Deloitte Consulting, contratto stipulato con ordine di acquisto n. 2740538 del 15/02/2016 e ad atto aggiuntivo ordine n. 3809460 del 29/09/2017, scadenza originaria 10/02/2019;

considerato che in vista delle scadenze dei suddetti contratti, (30/03/2019 per i Lotti 1 e 4 e 10/02/2019 per i Lotti 2, 3 e 5), nelle more dell'attivazione della Convenzione Gestione Integrata Sicurezza Ed. 4 per i Lotti di interesse, ANSF ha provveduto a prorogare fino al 30/09/2019, la durata dei contratti sopra indicati, agli stessi prezzi, patti e condizioni (proroga prot. n. 6104 del 26/03/2019 per i Lotti 1 e 4 e proroga prot. n. 2615 del 08/02/2019 per i Lotti 2, 3 e 5, a seguito delle determinate ANSF prot. n. 6014 del 25/3/2019 e prot. n. 2604 dell'8/02/2019),

considerato inoltre che Consip SpA ha attivato la Convenzione "Gestione Integrata Sicurezza Ed. 4 per la prestazione di servizi finalizzati all'adeguamento degli ambienti di lavoro delle Pubbliche Amministrazioni alle disposizioni normative previste del Testo Unico sulla salute e sicurezza (D.lgs. n. 81/2008 e s.m.i., suddivisa in Lotti con ambiti territoriali diversi rispetto alla precedente Edizione 3);

considerato che in data 27/04/2019 i Lotti 2, 6 e 9 della Convenzione Edizione 4, aggiudicati dall'operatore "Sintesi S.p.A.", sono stati sospesi a seguito di ricorso, mentre il lotto 7 risulta non ancora attivo, benché aggiudicato in data 08/10/2018;

visto che come da ultimo aggiornamento pubblicato sul sito AcquistinretePA, i Lotti 2, 6, 9 risultano ad oggi ancora sospesi;

considerato che per tutto quanto sopra esposto, non essendo al momento attivi i Lotti 2, 6 e 7 (oltre il 9 che non è di interesse di questa Agenzia), è necessario prorogare i contratti attualmente in essere in scadenza il prossimo 30 settembre 2019 per garantire la continuità del servizio per le sedi di Milano, Roma e Napoli;

ritenuto infatti che ANSF, nelle more della stipulazione ed attivazione dei Lotti di competenza e di interesse della nuova Convenzione Consip S.p.A. "*Gestione Integrata Sicurezza ed. 4*", abbia evidente esigenza di procedere all'acquisizione del servizio di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro per il fabbisogno occorrente a decorrere dal 1° ottobre 2019 e per il tempo necessario stimato sino al 30 settembre 2020, o nel minor termine di durata determinato dall'attivazione, piena operatività, utilizzazione e migrazione alla predetta nuova Convenzione di Consip S.p.A., atteso che l'Agenzia deve fruire di detti servizi senza soluzione di continuità, in ragione degli adempimenti di legge e delle ulteriori esigenze meglio spiegate nella Segnalazione di Fabbisogno e nella Richiesta di acquisto in riferimento;

considerato, pertanto, il valore dell'approvvigionamento e tenuto conto che la descritta esigenza di approvvigionamento non può essere soddisfatta attraverso Consip S.p.A., stante la non utilizzabilità della Convenzione per la copertura del servizio rispetto alle sedi di interesse dell'Agenzia;

ritenuto che, alla luce dell'esigenza di garantire la fruibilità dei servizi in parola senza soluzione di continuità, a condizioni analoghe a quelle già garantite dall'attuale, non è possibile ricorrere utilmente, in termini tecnici ed economici, ad altri fornitori e, comunque, vista l'esigenza di garantire la continuità del servizio di gestione della sicurezza dei luoghi di lavoro per gli adempimenti di legge, le finalità istituzionali e di funzionamento dell'Agenzia, di dover procedere mediante una proroga dei Contratti in essere con gli attuali fornitori, con:

- GiOne S.p.A per i servizi oggetto del Lotto 1, limitatamente a quelli necessari per la sede di Milano, e del Lotto 4 per la sede di Roma;
- RTI CON Metodi S.p.A., per i servizi oggetto del Lotto 5, limitatamente a quelli necessari per la sede di Napoli;

dal 1° ottobre 2019 e sino al 30 settembre 2020, anche in considerazione dell'evoluzione funzionale ed organizzativa di ANSF alla luce dell'art. 12 del D.L. n. 109/2018, salva la previsione di una espressa clausola di recesso anticipato, senza spese a carico dell'Agenzia, per il caso di adesione ed effettiva utilizzazione della nuova Convenzione "*Gestione Integrata Sicurezza ed. 4*" di Consip S.p.A. prima che decorra il termine della proroga, anche ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.Lgs. n. 95/2012, maggiormente conveniente;

ritenuto, infine, che il valore della fornitura del servizio di gestione della sicurezza dei luoghi di lavoro, per le sedi ANSF di Milano (Lotto 1) di Roma (Lotto 4) e per le sedi ANSF di Napoli (Lotto 5) , per la durata della proroga tecnica sia pari ad un importo stimato, di Euro 14.206,41=, oltre IVA, (e precisamente per quanto riguarda il Lotto 1 l'importo stimato è di Euro 1.623,33,=oltre IVA, per il Lotto 4 è di Euro 11.647,08=,oltre IVA ed infine per il Lotto 5 è di Euro 936,00, =, oltre IVA);

rilevato che sussistono i presupposti, nel caso di specie, per fare ricorso ad una "proroga tecnica" del contratto iniziale, ovvero – come affermato in proposito dalla giurisprudenza amministrativa – di "*assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente*", che, nel caso di specie, viene selezionato da Consip S.p.A. con il perfezionamento della procedura ad evidenza pubblica e

l'attivazione della relativa Convenzione "Gestione Integrata Sicurezza ed. 4", anche attesa la sussistenza dell'esigenza primaria di garantire la continuità dell'azione amministrativa e, quindi, l'esercizio delle funzioni istituzionali ed il funzionamento dell'Agenzia ed il rispetto della normativa vigente inerente la sicurezza sui luoghi di lavoro;

ritenuto, pertanto, di acquisire la disponibilità dagli attuali fornitori Glone S.p.A. e COM Metodi S.p.A. alla estensione della durata dei Contratti in essere e del conseguente incremento temporale delle prestazioni del servizio di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, ferme ed invariate le condizioni contrattuali ed economiche vigenti tra le parti;

considerato che l'acquisizione di cui trattasi, pur essendo inferiore ai € 40.000, rientra nel fabbisogno complessivo dell'ANSF per i servizi relativi alla Sicurezza sui Luoghi di lavoro, inserito nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, Anni 2019 - 2020 e relativo aggiornamento annuale Anno 2018 di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvato con Decreto ANSF prot. n. 0000342 dell'8/1/2019 successivamente modificato con Decreti ANSF prot. n. 2555 dell'8/2/2019, n. 7631 del 15/4/2019, n.12525 del 25/06/2019 e n. 13155 del 3/7/2019, alla voce "Sicurezza sui luoghi di lavoro";

accertato che al costo complessivo degli approvvigionamenti di cui sopra si farà fronte a bilancio nell'ambito del capitolo di spesa "1.03.02.18.001 Spese per accertamenti sanitari resi necessari dall'attività lavorativa";

tenuto conto che le esigenze rappresentate nelle citate Segnalazione di Fabbisogno e Richiesta di Acquisto e, quindi, la richiesta prestazionale oggetto dell'affidamento, afferiscono alle necessità di funzionamento e di operatività di ANSF nell'attuale struttura organizzativa, fermo restando pertanto la riserva di procedere – con separato provvedimento autorizzativo – per eventuali esigenze incrementali per il funzionamento e l'operatività di ANSFISA;

determina

A) di procedere ad una proroga tecnica dei Contratti in essere:

A.1) con **GiOne S.p.A.** avente ad oggetto l'affidamento di servizi di gestione della sicurezza dei luoghi di lavoro, di cui agli atti contrattuali in premessa:

1.1) Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro – Convenzione ed. 3 - Lotto 1, limitatamente ai servizi necessari per la sede ANSF di Milano;

1.2) Atto aggiuntivo al Lotto 1, per visite mediche, accertamenti ed esami strumentali, limitatamente ai servizi necessari per la sede ANSF di Milano;

1.3) Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro – Convenzione ed. 3 – Lotto 4, per la sede di Roma;

1.4) Atto aggiuntivo al Lotto 4, per visite mediche, accertamenti ed esami strumentali;

A.2) con il **RTI COM Metodi** – Gruppo Igeam – Deloitte Consulting avente ad oggetto l'affidamento di servizi di gestione della sicurezza dei luoghi di lavoro, di cui agli atti contrattuali in premessa:

2.1) Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro – Convenzione ed. 3 – Lotto 5, limitatamente ai servizi necessari per la sede ANSF di Napoli;

2.2) Atto aggiuntivo al Lotto 5, per visite mediche, accertamenti ed esami strumentali, limitatamente ai servi necessari per la sede ANSF di Napoli;

la cui durata è stata già prorogata fino al 30/09/2019 (proroga prot. n. 6104 del 26/03/2019 per i Lotti 1 e 4 e proroga prot. n. 2615 del 08/02/2019 per i Lotti 2, 3 e 5, a seguito delle determinazioni ANSF prot. n. 6014 del 25/3/2019 e prot. n. 2604 dell'8/02/2019);

nelle more del perfezionamento dell'aggiudicazione ed attivazione della nuova Convenzione Consip S.p.A. denominata "Gestione Integrata Sicurezza ed. 4", Lotti di interesse per competenza territoriale, per un periodo di un anno, sino al 30 settembre 2020, anche in considerazione dell'evoluzione funzionale ed organizzativa di ANSF alla luce dell'art. 12 del D.L. n. 109/2018, salvo recesso anticipato dal tale nuovo affidamento in caso di adesione ed effettiva utilizzazione della nuova Convenzione Consip S.p.A., se più conveniente, per un importo stimato di Euro 14.206,41 =, oltre IVA (e precisamente per quanto riguarda il Lotto 1 l'importo stimato è di Euro 1.623,33=, oltre IVA, per il Lotto 4 è di Euro 11.647,08=, oltre IVA ed infine per il Lotto 5 è di Euro 936,00=, oltre IVA);

- B) di predisporre tutto quanto necessario ed occorrente per disporre dette proroghe tecniche al fine di garantire la continuità del servizio di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, e segnatamente di richiedere ai fornitori GiOne S.p.A. e RTI COM Metodi S.p.A. l'impegno alla proroga tecnica della durata dei predetti Contratti, sino al 30 settembre 2020, salva la previsione di una clausola di recesso anticipato, senza oneri e/o spese per ANSF, in caso di adesione ed effettiva utilizzazione della nuova Convenzione di Consip S.p.A., se più conveniente, prima che decorra il termine della disposta proroga, fermi ed invariati ogni altro termine e/o condizione contrattuale ed economica;
- C) di nominare l'Ing. Giulio Margarita quale Responsabile del procedimento che curerà lo svolgimento della procedura e, comunque, ogni attività di competenza necessaria per la definizione delle proroghe tecniche della durata dei contratti in essere nel rispetto della normativa vigente, nonché per la corretta esecuzione del contratto, curando ogni adempimento di competenza, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza, come da art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e Linee Guida ANAC n. 3, aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017;
- D) di dare mandato, pertanto, al Responsabile del Procedimento di procedere: i) allo scambio di proposta ed accettazione della estensione contrattuale mediante proroghe tecniche della durata dei contratti in essere secondo quanto sopra stabilito, nonché, comunque, ii) ad ogni adempimento di legge;
- E) di dare altresì atto che il costo complessivo dei servizi di cui sopra per la durata delle proroghe tecniche verrà imputato a valere sul bilancio ANSF, capitolo di spesa "1.03.02.18.001 Spese per accertamenti sanitari resi necessari dall'attività lavorativa";
- F) di riferire l'esito delle attività di cui ai precedenti punti, nonché comunque dell'esecuzione contrattuale, affinché possa essere assunta ogni determinazione del caso in tempo utile ai fini della continuità del servizio.

La presente nomina del Responsabile del procedimento ha effetto in caso di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione in capo allo stesso. A tale fine, pertanto, prima dell'assunzione dell'incarico, dovrà essere acquisita agli atti la

dichiarazione dallo stesso rilasciata di insussistenza delle predette cause di incompatibilità e di astensione.

Per i necessari adempimenti.

Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO
AGENZIA NAZIONALE
PER LA SICUREZZA
DELLE FERROVIE
(ANSF)
20.09.2019 17:01:35
UTC

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie
Via Alamanni, 2 50123 – FIRENZE Italia



DE BONO REX
AGENZIA
NAZIONALE PER
LA SICUREZZA
DELLE FERROVIE
(ANSF)
20.09.2019
14:48:15 UTC

Tel.+39 055 2989701- 02 +39 06 41582379 + 39 06 48880621 Fax +39 055 2382509
www.ansf.it agenzia.sicurezza@ansf.gov.it agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it
codice fiscale 94165250484