

**Al Responsabile del
Procedimento**

Dott. Benedetto Sacco

**Al Dirigente responsabile del
Settore Amministrazione
affari legali e finanza**

Dott.ssa Rosella Lanuti

Loro Sedi

Oggetto: Provvedimento di esclusione del concorrente Dedagroup Public Services S.r.l.. dalla procedura per l'acquisizione del software per la gestione della contabilità in modalità cloud – Software as a Service (SaaS) e dei relativi servizi di migrazione, attivazione e integrazione - CIG 7960768991 -

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

Visto il D.Lgs. 10 agosto 2007, n. 162, di recepimento delle direttive 2004/49/CE e 2004/51/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004, che, all'articolo 4, ha istituito l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie (ANSF);

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

visto il decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni nella legge 16 novembre 2018, n. 130, recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze" che all'articolo 12 prevede, a decorrere dal 1° gennaio 2019, l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e

delle infrastrutture stradali ed autostradali (ANSFISA), destinata ad acquisire le competenze di ANSF ed a succedere a titolo universale in tutti i rapporti attivi e passivi della stessa;

visto il comma 19 del predetto articolo 12, per effetto del quale: "... omissis... Fino all'adozione dei nuovi regolamenti continuano ad applicarsi i regolamenti già emanati per l'ANSF...omissis.....Nelle more della piena operatività dell'Agenzia, la cui data è determinata con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, le funzioni e le competenze attribuite alla stessa ai sensi del presente articolo, ove già esistenti, continuano ad essere svolte dalle amministrazioni e dagli enti pubblici competenti nei diversi settori interessati";

visto il decreto legislativo 14 maggio 2019 n. 50, recante Attuazione della Direttiva (UE) 2016/798 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 maggio 2016 sulla sicurezza delle ferrovie (rifusione), pubblicato nella G.U.R.I. del 10.6.2019, n. 134, e in particolare l'articolo 31, comma 6, per effetto del quale, "ai sensi dell'articolo 12, comma 19, quarto periodo, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito con L. 16 novembre 2018, n. 130, nelle more della piena operatività di ANSFISA, le funzioni e le competenze ad essa attribuite ai sensi del presente decreto sono svolte dall'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie (ANSF) già istituita ai sensi del decreto legislativo 10 agosto 2007, n. 162";

considerato che non è ancora intervenuta la piena operatività di ANSFISA e che, pertanto, nelle more dell'adozione del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di cui all'art. 12, comma 19, quarto periodo, decreto legge 28 settembre 2018, n. 109, le funzioni e le competenze in materia di sicurezza ferroviaria, ivi incluse le connesse attività di carattere strumentale, continuano ed essere svolte da ANSF ai sensi del combinato disposto di detto articolo 12, comma 19, e dell'art. 31, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2019 sopracitati;

considerato altresì che a seguito della piena operatività di ANSFISA, la cui data verrà determinata con il predetto decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, ANSFISA stessa acquisirà le competenze di ANSF e succederà a titolo universale in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie
Via Alamanni, 2 50123 – FIRENZE Italia

Tel.+39 055 2989701- 02 +39 06 41582379 + 39 06 48880621 Fax +39 055 2382509
www.ansf.gov.it agenzia.sicurezza@ansf.gov.it agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it
codice fiscale 94165250484

in essere di ANSF, restando in ogni caso validi ed efficaci gli atti posti in essere da quest'ultima, così come ogni rapporto giuridico attivo e passivo connesso o strumentale all'espletamento delle funzioni ANSF;

visto il D.P.R. 3 marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162");

visto il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

vista la Determina a Contrarre Prot. ANSF n. 0012681 del 27/06/2019 avente ad oggetto determinazioni, tra l'altro, in merito all'esperimento di una procedura per l'acquisizione del software per la gestione della contabilità in modalità cloud – Software as a Service (SaaS) e dei relativi servizi di migrazione, attivazione e integrazione;

considerato, altresì, che con la predetta Determina a Contrarre, il Dott. Benedetto Sacco è stato nominato Responsabile del Procedimento, relativamente all'indizione ed allo svolgimento della procedura di gara e fino all'aggiudicazione della stessa ed alla stipula del relativo contratto e per la corretta esecuzione del contratto medesimo, con le funzioni ed i compiti previsti dalla normativa vigente e con le specifiche di cui all'atto di nomina;

considerato che la procedura in esame è stata indetta sul MePA gestito da Consip S.p.A., mediante Richiesta di Offerta (RdO) n. 2345766 (ANSF prot. n. 0013515 del 09/07/2019) pubblicata sulla piattaforma www.acquistiinretepa.it il 09/07/2019;

visto il provvedimento Prot. ANSF n. 0017166 del 03/09/2019 avente ad oggetto la nomina della Commissione giudicatrice per l'esame e la valutazione delle offerte da aggiudicarsi al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; dopo che, a seguito dell'accesso alla piattaforma MePA allo scadere del termine previsto per la di presentazione delle offerte, (giorno 05/09/2019 ore 12:00), è stata riscontrata la presenza di offerte dai seguenti operatori economici:

- MAGGIOLI S.P.A.
- GESINF S.P.A.
- DEDAGROUP PUBLIC SERVICES S.R.L.;

visto il provvedimento Prot. ANSF n. 0018173 del 17/09/2019 con il quale sono stati ammessi alle successive fasi della procedura tutti i n. 3 concorrenti che hanno presentato offerta;

considerato che , all'esito dell'analisi e valutazione delle offerte tecniche, in particolare la Commissione di gara con nota prot. n. 0000189 in data 08/01/2020 ha rilevato che il concorrente Dedagroup Public Services S.r.l. ha offerto un sistema difforme rispetto a quanto richiesto dalla *lex specialis* di gara relativamente:

"a) propone nell'offerta tecnica un sistema che consente tutte le operazioni di cui al Dlgs 118/2011 e delle successive modifiche ed integrazioni, normativa inerente la contabilità degli enti locali, in difformità da quanto previsto nella scheda tecnica allegata alle condizioni particolari di RDO la quale prevede che i documenti contabili prodotti dal Sistema da offrire devono essere conformi a quanto richiesto dal DLgs 31 maggio 2011, n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'articolo 2 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di adeguamento e di armonizzazione dei sistemi contabili";

b) ai sensi dell'art. 4 lett. a) della scheda tecnica inoltre il software per la gestione integrata del sistema di contabilità oggetto del contratto deve consentire la gestione della contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale integrate ai sensi del D.Lgs. 91/2011 e s.m.i. e relativi provvedimenti attuativi; l'offerta prodotta da DEDAGROUP

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie
Via Alamanni, 2 50123 – FIRENZE Italia

Tel.+39 055 2989701- 02 +39 06 41582379 + 39 06 48880621 Fax +39 055 2382509
www.ansf.gov.it agenzia.sicurezza@ansf.gov.it agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it
codice fiscale 94165250484

PUBLIC SERVICE S.R.L invece neppure cita il DLgs 31 maggio 2011, n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'articolo 2 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili" né si impegna ad un adeguamento del software alle disposizioni del dlgs 91/2011";

vista la nota del Responsabile del Procedimento prot. ANSF n. 0000276 del 09/01/2020 con la quale sono confermate, per quanto di competenza, le risultanze della Commissione giudicatrice;

considerato che la *lex specialis* della procedura in esame e, in particolare, le Condizioni particolari di RdO, prevedono, tra l'altro, l'esclusione del concorrente qualora l'offerta dallo stesso presentata: i) non comprenda tutte le forniture ed i servizi richiesti; ii) fossero sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni specificate nelle Condizioni particolari di Contratto e/o nella Scheda Tecnica e/o nel Capitolato Tecnico, o che comunque non rispettino quanto previsto nei predetti documenti; iii) sia incompleta e/o parziale, sottoposta a condizione, nonché se sostituisce, modifichi e/o integri le predette condizioni di fornitura;

ritenuta la non ammissibilità del soccorso istruttorio per l'offerta tecnica; anche e non solo perché nel caso di specie il concorrente dovrebbe modificare la propria offerta per renderla compatibile con quanto richiesto nella Scheda Tecnica;

ritenuto, pertanto di approvare la proposta di esclusione del concorrente Dedagroup Public Services S.r.l. per le motivazioni sopra evidenziate, come riportate dalla Commissione di gara nella nota Prot. ANSF n. 0000189 del giorno 08/01/2020 e confermate dal Responsabile del Procedimento nella nota n. 0000276 del 09/01/2020, qui da intendersi richiamate e riportate per formarne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

considerato che ai fini della partecipazione alla procedura in oggetto: i) il concorrente Dedagroup Public Services S.r.l. ha presentato garanzia provvisoria mediante polizza fideiussoria n. 2260651 di importo pari ad

Euro 488,00 rilasciata il 24/07/2019 da Compagnie Francaise D'Assurance pour le commerce exterieur S.A. (Coface) - Rappresentanza generale per l'Italia Via Lorenteggio 240 – 20147 Milano;

ritenuto, pertanto, di poter procedere allo svincolo della suindicata garanzia provvisoria prestata dal concorrente Dedagroup Public Services S.r.l. all'esito della procedura di gara in oggetto;

tutto ciò premesso e considerato, in ragione delle motivazione che precedono

su proposta del Responsabile del procedimento:

DETERMINA

1. di prendere atto e approvare le proposte assunte dalla Commissione giudicatrice all'esito dell'analisi e della valutazione della offerta tecnica prodotta dal concorrente Dedagroup Public Services S.r.l. nella procedura per l'approvvigionamento "*del software per la gestione della contabilità in modalità cloud – Software as a Service (SaaS) e dei relativi servizi di migrazione, attivazione e integrazione*", di cui alla comunicazione prot. n. 0000189 del giorno 08/01/2020 come confermate, per quanto di competenza, dal Responsabile del Procedimento con nota prot. ANSF ANSF n. 0000276 del 09/01/2020;

2. per l'effetto, all'esito delle verifiche espletate da parte della Commissione sull'offerta tecnica del concorrente Dedagroup Public Services S.r.l. e considerata la mancata rispondenza dell'offerta proposta da Dedagroup Public Services S.r.l. rispetto a quanto previsto nella *lex specialis* relativamente alle attività e le relative modalità prestazionali stabilite nella Scheda Tecnica, e in particolare tenuto conto del sistema difforme contenuto nell'offerta tecnica di Dedagroup Public Services S.r.l. rispetto a quanto richiesto nella citata Scheda Tecnica; a) di escludere detto concorrente, ai sensi di quanto previsto nelle Condizioni particolari di RdO, dalla procedura di gara per l'approvvigionamento "*del software per la gestione della contabilità in modalità cloud – Software as a Service (SaaS) e dei relativi servizi di migrazione, attivazione e integrazione*"; b) di autorizzare lo svincolo della garanzia provvisoria prestata dal concorrente

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie
Via Alamanni, 2 50123 – FIRENZE Italia

Tel. +39 055 2989701-02 +39 06 41582379 +39 06 48880621 Fax +39 055 2382509
www.ansf.gov.it agenzia.sicurezza@ansf.gov.it agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it
codice fiscale 94165250484

escluso Dedagroup Public Services S.r.l. ai fini della partecipazione alla procedura di gara in oggetto;

3. di dare mandato al Responsabile del procedimento di procedere ai sensi del citato art 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016: a) alla comunicazione del presente provvedimento al concorrente escluso Dedagroup Public Services S.r.l. nei termini di legge; b) ad ogni altro adempimento comunque connesso e conseguente al presente provvedimento;

4. di dare atto che l'ufficio a cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alla esclusione del concorrente è il Settore Amministrazione affari legali e finanza - Ufficio acquisti e contratti – Via Alamanni 2, Firenze.

Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO
AGENZIA
NAZIONALE PER
LA SICUREZZA
DELLE FERROVIE
(ANSF)
09.01.2020
14:40:23 UTC



Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie
Via Alamanni, 2 50123 – FIRENZE Italia

Tel. +39 055 2989701-02 +39 06 41582379 +39 06 48880621 Fax +39 055 2382509
www.ansf.gov.it agenzia.sicurezza@ansf.gov.it agenzia.sicurezza@pec.ansf.gov.it
codice fiscale 94165250484