

L'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

Oggetto: Determinazione in merito all' aggiudicazione della procedura per l'approvvigionamento di servizi complementari alle attività oggetto del "Contratto per i servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie" – CIG: 75328039AD

Rif.: Determinazione ANSF Prot n. 0009808 del 14 giugno 2018
Nota del RUP del 26 giugno 2018 (ANSF Prot. n. 0010470)

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", come, corretto e rinominato dal D.Lgs. n. 56/2017;

visto il D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163, applicabile *ratione temporis*,

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

visto il D.P.R. 3 marzo 2009, n. 36;

visto il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n.135, nonché l'ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica, ivi incluse le disposizioni di cui all'art. 1, commi 192 e 193 della Legge n. 311/2004;

visto il D.D. ANSF Prot. n. 009194/2014 del 23 dicembre 2014, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

vista la determina ANSF Prot. n. 003807/2016 del 04/04/2016, avente ad oggetto "Determinazioni in merito all'acquisto, da parte dell'Agenzia, dei "Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

considerato che con Determina Prot. n. 012930/2016 del 06/12/2016, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della sopra citata gara in favore del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla mandataria Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. e dalle mandanti Leonardo S.p.A. e Inter sistemi Italia S.p.A. (nel seguito anche solo RTI Engineering), per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 83 del D.Lgs. n. 163/2006;

considerato che in data 14 gennaio 2017 è stato sottoscritto il Contratto per la prestazione dei *“Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell’Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie”* tra ANSF ed il predetto RTI Engineering, per un importo complessivo contrattuale pari ad € 3.061.738,16, oltre IVA, e che lo stesso è in fase di esecuzione;

considerato che, successivamente alla stipula del predetto Contratto, è emersa la necessità, per ANSF, di dotarsi di ulteriori servizi inerenti la *“riprogettazione dell’architettura tecnologica e funzionale del sito istituzionale”* dell’Agenzia stessa, come meglio specificati nella Nota del RUP del 14 giugno 2018 (ANSF Prot. n. 0009802), con l’inclusa Scheda Tecnica che, agli atti della procedura devono considerarsi parte sostanziale ed integrante del presente atto anche se non materialmente allegati, servizi non previsti nel progetto iniziale, né nel predetto Contratto (nel seguito anche solo *“Servizi complementari”*);

visto il Comunicato del Presidente dell’ANAC dell’11 maggio 2016, in base al quale è stato chiarito che le disposizioni del D.Lgs. n. 163/2016 (vecchio Codice dei contratti pubblici) si applicano a tutti i bandi di gara pubblicati entro il 19 aprile 2016;

visto che in ragione delle considerazioni in fatto ed in diritto, nonché comunque delle motivazioni contenute nella Determinazione n. 0009808 del 14 giugno 2018, qui da intendersi tutte richiamate, ANSF ha avviato la procedura ex art. 57, comma 5, lettera a), del D.Lgs. n. 163/2006 per l’affidamento dei predetti Servizi complementari e in particolare, ha determinato:

- di procedere mediante richiesta formale d’offerta all’attuale fornitore ANSF, l’ RTI Engineering;
- di verificare la convenienza economica, a parità di condizioni e funzionalità, dell’offerta medesima con lo strumento di negoziazione allo stato in essere stipulato da Consip S.p.A. – nella sua qualità di centrale di committenza relative al Sistema pubblico di connettività (SPC) – ed avente ad oggetto i *“servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line”* per le PA, quale il Contratto Quadro (ex CNIPA);

- tale verifica è resa necessaria dalle disposizioni di cui all'art. 1, commi 192 e 193, Legge n. 311/2004, in base alle quali è stabilito che Consip S.p.A. (rilevando tali funzioni dall'ex CNIPA) "*stipula contratti-quadro per l'acquisizione di applicativi informatici e per l'erogazione di servizi di carattere generale riguardanti il funzionamento degli uffici con modalità che riducano gli oneri derivanti dallo sviluppo, dalla manutenzione e dalla gestione*" e che "*Le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 12 febbraio 1993, n. 39, sono tenute ad avvalersi, uniformando le procedure e le prassi amministrative in corso, degli applicativi e dei servizi di cui al comma 192, salvo i casi in cui possano dimostrare ... che la soluzione che intendono adottare, a parità di funzioni, risulti economicamente più vantaggiosa*";
- di disporre l'informativa al Comitato Direttivo;

considerato, pertanto, che sulla base della predetta Determinazione n. 0009808 del 14 giugno 2018 si è proceduto alla Richiesta d'offerta del 14 giugno 2018,)ANSF Prot. n. 0009824) trasmessa all'RTI Engineering, fermo restando che con detta Determinazione è stabilito di aggiudicare i predetti Servizi complementari all'RTI Engineering solo ed esclusivamente qualora l'offerta di quest'ultimo risulti essere, a parità di condizioni e di funzionalità, economicamente più vantaggiosa dell'offerta economica dell'aggiudicatario dell'iniziativa di Consip S.p.A.;

considerato che il Comitato Direttivo in data 18 aprile 2018 ha deliberato la necessità per ANSF di dotarsi di ulteriori servizi inerenti la "*riprogettazione dell'architettura tecnologica e funzionale del sito istituzionale*" dell'Agenzia stessa;

vista l'offerta del RTI Engineering pervenuta entro il termine di scadenza fissato per il giorno 25 giugno 2018, ore 12:00, (ANSF Prot .n. Prot n.10358 del 25/06/2018) che ha quotato i Servizi complementari per un importo complessivo massimo stimato di € 479.010,98=, IVA esclusa;

considerato quanto riportato nella nota del RUP del 26 maggio 2018 (ANSF Port. 0010470), con la quale sono state poste a definitivo confronto l'offerta del RTI Engineering e l'offerta del fornitore Consip S.p.A., risultando la prima economicamente più vantaggiosa rispetto alla seconda;

ritenuto che oltre al diretto vantaggio economico, l'offerta del RTI Engineering consente dei risparmi sull'importo stimato del contratto principale in essere, nonché delle ulteriori economie procedurali e comunque: *i*) una economia in ragione del minore costo preventivato sulla progettazione e realizzazione del nuovo sito; *ii*) risparmi sull'attuale fornitura (atteso che il servizio del restyling verrebbe interrotto, senza conseguenze o penali, con una economia di spesa pari ad € 53.040,00= oltre IVA), nonché; *iii*) migliori tempi di realizzazione, senza contare, inoltre; *iv*) le economie derivanti dalla gestione di un unico fornitore e di un unico rapporto contrattuale (sia pure frazionato tra Contratto principale e contratto per servizi complementari);

ritenuto di confermare:

- l'esigenza di procedere all'affidamento dei servizi in questione in quanto essi, non previsti né prevedibili, anche tenuto conto del parere di congruità tecnico-economica rilasciato dall'AgID per il Contratto principale, sono divenuti necessari all'esecuzione e, comunque, completamento del servizio oggetto di detto Contratto iniziale, atteso che – in difetto dell'affidamento di tali servizi complementari – l'esecuzione di quelli principali ne risentirebbe e, comunque, verrebbe compromessa l'attività strumentale ed istituzionale dell'Agenzia, e ciò per le ragioni dettagliatamente rappresentate, con riferimento a ciascun servizio complementare, dalla citata Nota del RUP;
- che i predetti Servizi complementari a quelli oggetto del Contratto non possono essere separati sotto il profilo tecnico ed economico da quelli oggetto del predetto Contratto iniziale, senza che ciò comporti un grave pregiudizio per ANSF;
- che i predetti Servizi complementari sono strettamente necessari al perfezionamento di quelli oggetto del Contratto iniziale, rappresentandone, da un punto di vista tecnico-esecutivo, una integrazione dei servizi principali, sì da giustificare l'affidamento e la relativa responsabilità esecutiva ad un unico fornitore;

ritenuto, pertanto, di approvare integralmente l'operato del Responsabile del Procedimento, come risultante dalle relative note del medesimo, e di fare integralmente proprie le risultanze di cui sopra;

ritenuto, quindi, a seguito della verifica di comparazione di cui sopra, di procedere ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera a), del D.Lgs. n. 163/2006, di aggiudicare all'RTI Engineering l'affidamento dei Servizi complementari per un importo complessivo massimo stimato di € 479.010,98= IVA esclusa, consentendo di ottenere economie procedurali e realizzative dei servizi ICT per l'Agenzia, in considerazione della interoperabilità dei servizi medesimi, e tenuto altresì conto delle diseconomie anche solo logistiche e, comunque, dei disagi e della possibile duplicazione di costi in caso di prestazioni di un soggetto terzo rispetto al fornitore del Contratto;

a) **accertato** che al costo complessivo del predetto approvvigionamento di cui sopra si farà fronte con i fondi stanziati sul capitolo di bilancio di previsione dell'Agenzia: Spese correnti – Acquisto di beni e servizi, capitolo 1.03.02.19.001.01 Servizi di sviluppo e gestione del patrimonio applicativo dell'Agenzia per gli anni 2019 e 2020;

DETERMINA

b) di aggiudicare, facendo proprie le motivazioni di cui alle Note del Responsabile del Procedimento di cui alle premesse, la procedura di gara ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera a), del D.Lgs. n. 163/2006, applicabile al caso di specie, indetta con la Determinazione n. 0009808 del 14 giugno 2018, all'RTI Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., Leonardo S.p.A. e Intersistemi Italia S.p.A. – già fornitore dei *“Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie”* in virtù del Contratto stipulato in data 14 gennaio 2017 – per l'affidamento dei **Servizi complementari** come descritti nella citata Nota del Responsabile del Procedimento del 14 giugno 2018, per un importo complessivo massimo stimato di € 479.010,98=, IVA esclusa, come risultante dall'offerta presentata, fermo restando quanto previsto all'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, importo complessivo così determinato:

(i) quanto ad € 404.600,00=, oltre IVA, per la riprogettazione del sito internet da corrispondere al collaudo positivo della realizzazione del sito internet che dovrà avvenire entro il 31 dicembre 2018;

(ii) quanto ad € 2.090,94= oltre IVA, quale canone mensile posticipato "aggiuntivo" rispetto al canone stabilito nel Contratto iniziale per l'adeguamento dell'infrastruttura tecnologica, da corrispondere a decorrere dal collaudo positivo della realizzazione del sito internet;

(iii) quanto ad € 2.290,08= oltre IVA, quale canone mensile posticipato "aggiuntivo" rispetto al canone stabilito nel Contratto iniziale per l'adeguamento dei servizi di Gestione applicativa, da corrispondere a decorrere dal collaudo positivo della realizzazione del sito internet;

(iv) quanto ad € 1.130,90= oltre IVA, quale canone mensile posticipato "aggiuntivo" rispetto al canone stabilito nel Contratto iniziale per l'adeguamento Manutenzione correttiva, da corrispondere a decorrere dal collaudo positivo della realizzazione del sito internet;

C) di procedere, attraverso il Responsabile del Procedimento e, laddove necessario, con l'ausilio degli uffici preposti, a tutto quanto necessario per:

(i) la verifica del possesso dei requisiti generali e professionali, anche tenuto conto che l'RTI Engineering è attuale fornitore di ANSF;

(ii) la richiesta della documentazione necessaria per la stipula del contratto ed in particolare della richiesta della cauzione definitiva per i nuovi Servizi complementari, anche eventualmente sottoponendo lo stipulando contratto a condizione risolutiva in caso di mancata presentazione nei termini di detta documentazione;

(iii) procedere alla stipula, con il predetto RTI Engineering, del contratto avente ad oggetto l'affidamento dei "Servizi complementari ai Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie", pur nelle more della verifica del possesso dei prescritti requisiti;

- (iv) predisporre di ogni presidio per garantire – successivamente alla stipula del predetto contratto per Servizi complementari – il corretto e regolare svolgimento delle attività di esecuzione contrattuale;
- d) di procedere, altresì, alle comunicazioni di legge, ivi incluse quelle previste dall'art. 1, comma 516, Legge n. 508/2015 nei confronti di ANAC e AgID;
- e) di accertare e verificare, a cura del Responsabile del Procedimento, una economia di spesa nel Contratto iniziale *"Servizi di supporto, manutenzione e sviluppo del patrimonio applicativo dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie"*, stipulato in data 14 gennaio 2017 tra l'RTI Engineering ed ANSF, pari ad almeno € 53.040,00=, oltre IVA, per l'interruzione, senza conseguenze e penali, del servizio del restyling del (vecchio) sito dell'Agenzia;
- f) di dare atto che il costo complessivo del servizio di cui sopra verrà imputato a valere sul capitolo di bilancio di previsione dell'Agenzia: Spese correnti – Acquisto di beni e servizi, capitolo 1.03.02.19.001.01 Servizi di sviluppo e gestione del patrimonio applicativo dell'Agenzia per gli anni 2019 e 2020.

Il Direttore
Ing. Amedeo Gargiulo