

**Al Responsabile del Procedimento e
Punto Istruttore**

Dott.ssa Erika Arcidiacono

**Al Dirigente Responsabile Settore
amministrazione, affari legali e
finanza**

Dott. Rex De Bono

e p.c. **Al Dirigente Responsabile dell'Ufficio
Risorse umane**

Dott.ssa Francesca Marra

**Al Dirigente Responsabile dell'Ufficio
Acquisti e contratti**

Dott.ssa Carla Maria Caporilli

**All'Ufficio Ragioneria, contabilità e
bilancio**

Loro sedi

Oggetto: Determina a Contrarre per l'approvvigionamento dei servizi di supporto per l'organizzazione e gestione delle prove preselettive e delle prove scritte di procedure concorsuali

Riferimenti:

- Segnalazione di Fabbisogno prot. ANSF n. 0005366 del 15/03/2019
- Richiesta di acquisto prot. ANSF n. 0005596 del 19/03/2019
- Determina a contrarre prot. ANSF n. 0005705 del 20/03/2019
- Avviso procedura deserta prot. ANSF n. 0008181 del 19/04/2019
- Nota prot. ANSF n. 0010007 del 21/05/2019
- Scheda Tecnica del 21/05/2019
- Documentazione della procedura:
 - o Documenti Consip S.p.A. (come presenti sulla piattaforma MePA relativamente al bando di abilitazione di riferimento)
 - o Condizioni Particolari di Richiesta di Offerta del 21/05/2019

- o Condizioni Particolari di Contratto del 21/05/2019

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”, come, corretto e rinominato dal D.Lgs. n. 56/2017;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

visti l'art. 26 Legge n. 488/1999 e l'art. 58 Legge n. 388/2000, l'art. 1, commi 449 e ss., Legge n. 296/2006, il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, nonché l'ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica;

visto il D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162;

visto il D.L. 28 settembre 2018, n. 109 convertito con modificazioni in Legge 16 novembre 2018, n.130;

visto il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 34 (“Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162”);

visto il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 (“Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162”);

visto il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 (“Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162”);

visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

visto il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del “Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie”;

tenuto conto che ANSF ha indetto n. 4 procedure concorsuali per l'assunzione di personale da inserire nel ruolo dell'Agenzia e segnatamente:

- a) Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di due dirigenti di seconda fascia, settori tecnici (con riserva di un'ulteriore assunzione in caso di esito negativo del bando di mobilità volontaria prot. 0010727 del 28/06/2018), prot. 0021974 del 21/12/2018. Pubblicazione per estratto sulla G.U., 4° serie speciale in data 22/01/2019 – scadenza per la presentazione delle domande 21/02/2019;
- b) Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di sei ingegneri professionisti (con riserva di ulteriori n. 2 assunzioni in caso di esito negativo del bando di mobilità prot. 0021390 del 14/12/2018), prot. 0021973 del 21/12/2018. Pubblicazione per estratto sulla G.U., 4° serie speciale in data 22/01/2019 – scadenza per la presentazione delle domande 21/02/2019;
- c) Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 18 funzionari di area tecnica (con riserva di ulteriori n. 4 assunzioni in caso di esito negativo del bando di mobilità prot. 0021390 del 14/12/2018), prot. 0021977 del 21/12/2018. Pubblicazione per estratto sulla G.U., 4° serie speciale in data 22/01/2019 - scadenza per la presentazione delle domande 21/02/2019;
- d) Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 11 collaboratori di area tecnica (con riserva di ulteriori n. 2 assunzioni in caso di esito negativo del bando di mobilità prot. 0021390 del 14/12/2018), prot. 0021978 del 21/12/2018. Pubblicazione per estratto sulla G.U., 4° serie speciale in data 22/01/2019 – scadenza per la presentazione delle domande 21/02/2019;

considerato che ciascuno dei predetti Bandi di concorso prevede in particolare: (i) lo svolgimento di prove preselettive - consistenti in test a risposta multipla inerenti alle stesse materie di esame indicate nel bando e quesiti basati sulla soluzione di problemi, in base a diversi tipi di ragionamento (logico, deduttivo), in relazione al numero dei candidati che avranno presentato domanda; (ii) lo svolgimento di due prove scritte;

considerato che è spirato il termine ultimo di presentazione delle domande di partecipazione alle predette selezioni e dalla piattaforma telematica per la ricezione e la gestione di candidature è emersa la conferma della elevata numerosità delle candidature stesse;

vista la Determina a contrarre prot. ANSF n. 0005705 del 20/03/2019, assunta a seguito della Segnalazione di Fabbisogno prot. ANSF n. 0005366 del 15/03/2019 e della Richiesta di acquisto prot. ANSF n. 0005596 del 19/03/2019, che ha disposto l'avvio della procedura di gara sul MePA per l'approvvigionamento dei servizi di supporto per l'organizzazione e gestione delle prove preselettive e delle prove scritte di procedure concorsuali, qui da intendersi integralmente trascritta, con termine per la presentazione delle offerte fissato per le ore 12:00 del giorno 18/04/2019;

visto l'Avviso di procedura deserta, prot. ANSF n. 0008181 del 19/04/2019, con il quale il RUP ha dato notizia della circostanza che, entro il termine stabilito, non è pervenuta alcuna offerta per la predetta procedura (CIG 78418313A8);

considerato che permane l'esigenza del predetto approvvigionamento al fine di procedere alle prove preselettive e alle prove scritte dei predetti concorsi e, comunque alla scelta di un fornitore in grado di svolgere le seguenti attività:

- a) servizi di organizzazione e gestione per le prove preselettive, quali:
 - identificazione di idonei locali e organizzazione delle prove
 - predisposizione di test a risposta multipla
 - gestione della singola prova e assistenza
 - operazioni relative alla correzione automatizzata, nonché accessibilità ai candidati dei relativi esiti;
- b) servizi di organizzazione e gestione per le prove scritte, quali:
 - identificazione dei locali idonei e organizzazione delle prove
 - gestione delle prove e assistenza;

considerato che sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.A. (MePA) permane attivo un bando relativo alla categoria "Ricerca, selezione, gestione e somministrazione del personale", sottocategoria "Gestione delle

procedure concorsuali", tramite il quale acquisire i servizi sopra emarginati e meglio delineati nella Scheda tecnica in riferimento;

considerato che con Nota prot. n. 0010007 del 21/05/2019 il RUP e gli Uffici preposti hanno evidenziato gli elementi costituenti le modifiche/integrazioni da apportare alla documentazione di gara, rispetto alla procedura andata deserta, al fine del buon esito di un nuovo esperimento di gara, come da documentazione in riferimento;

accertato che, in aderenza alla Richiesta di Acquisto in riferimento, per l'approvvigionamento dei servizi di supporto per l'organizzazione e gestione delle prove preselettive e delle prove scritte di procedure concorsuali, il valore dello stesso è quantificato in un importo massimo complessivo di Euro 55.000,00=, oltre IVA, quale base d'asta per il corrispettivo delle prestazioni richieste al fornitore, importo sul quale verrà chiesto un ribasso in sede di gara, fermo restando che l'importo stanziato (budget) per il noleggio delle sale congressi attrezzate è stimato in Euro 39.000,00=, oltre IVA;

considerato che si intende procedere ad un nuovo ed urgente esperimento di indizione dei gara mediante Richiesta d'Offerta (RdO) nei confronti degli operatori economici abilitati al predetto Bando e sottocategoria, in possesso, tuttavia, di un requisito di capacità economico-finanziaria relativo alla realizzazione di un fatturato specifico per servizi concorsuali analoghi a quelli oggetto dell'affidamento almeno pari, nell'ultimo triennio, ad Euro 110.000,00=, al netto dell'IVA;

accertato che l'affidamento in oggetto risulta inserito nel programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2019-2020, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, approvato con Decreto ANSF prot. n. 0000342 del 08/01/2019 e modificato con Decreti prot. n. 2555 del 08/02/2019 e n. 7631 del 15/04/2019, alla voce "Servizi di supporto alla gestione delle procedure di concorso/mobilità";

considerato altresì che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 si ritiene di non suddividere l'appalto in lotti in ragione dell'unitarietà e dell'uniformità del servizio da eseguire che induce ad evitare parcellizzazione nell'affidamento anche al fine di sfruttare economie di scala, nonché tenuto conto dell'esiguità del valore complessivo

dell'appalto medesimo e fermo restando che sarà oggetto di separati approvvigionamenti il noleggio delle sale concorsuali;

considerato che nell'ambito normativo della razionalizzazione della spesa pubblica, ai sensi dell'art. 1, comma 450, Legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, L. 30 dicembre 2018, n. 145: *“Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207”*;

considerato, infatti, che l'approvvigionamento avrà un importo complessivo massimo stimato in Euro 55.000,00=, IVA esclusa e che pertanto è possibile procedere mediante una Richiesta d'Offerta (RdO) sul MePA, ai sensi e per le forme dell'art. 36, comma 2, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 7, comma 3, del Regolamento acquisiti in vigore dell'Agenzia, da aggiudicare all'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base di criteri tecnici (max 70 punti) e criterio economico (max 30 punti), tutto come meglio stabilito nella pertinente documentazione in riferimento;

ritenuto che appare opportuno procedere all'aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in quanto i servizi oggetto di gara e le modalità di erogazione degli stessi necessitano di un vaglio in ordine alla qualità (intesa quale pregio tecnico) delle prestazioni richieste ed offerte, anche atteso che dette prestazioni si innestano e sono di supporto a n. 4 procedure concorsuali complesse e di estrema rilevanza per l'organizzazione e la strutturazione dell'Agenzia (il cui iter procedimentale autorizzativo, peraltro, è stato avviato nell'anno 2016) e che vedono la partecipazione di un numero elevato di candidati;

accertato che al costo complessivo dell'approvvigionamento di cui sopra si farà fronte a valere sul capitolo di bilancio 1.03.02.16.999.03 "Servizi per concorsi";

visti e condivisi gli atti predisposti per l'indizione della procedura in riferimento;

determina

A) di procedere ad un nuovo esperimento di gara per l'acquisizione dei servizi di supporto per l'organizzazione e gestione delle prove preselettive e delle prove scritte di procedure concorsuali e segnatamente:

1. Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di due dirigenti di seconda fascia, settori tecnici (con riserva di un'ulteriore assunzione in caso di esito negativo del bando di mobilità volontaria prot. 0010727 del 28/06/2018), prot. 0021974 del 21/12/2018;
2. Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di sei ingegneri professionisti (con riserva di ulteriori n. 2 assunzioni in caso di esito negativo del bando di mobilità prot. 0021390 del 14/12/2018), prot. 0021973 del 21/12/2018;
3. Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 18 funzionari di area tecnica (con riserva di ulteriori n. 4 assunzioni in caso di esito negativo del bando di mobilità prot. 0021390 del 14/12/2018), prot. 0021977 del 21/12/2018;
4. Bando di concorso per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 11 collaboratori di area tecnica (con riserva di ulteriori n. 2 assunzioni in caso di esito negativo del bando di mobilità prot. 0021390 del 14/12/2018), prot. 0021978 del 21/12/2018;

secondo le specifiche prestazionali di cui alla Scheda Tecnica in riferimento e alla documentazione di gara in riferimento, redatta anche alla luce della Nota prot. n. 0010007 del 21/05/2019, qui da intendersi richiamata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 7, comma 3, del Regolamento acquisti

in vigore dell'Agenda, con Richiesta di Offerta (RdO) da inoltrare tramite Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) gestito da Consip S.p.A., ai soggetti abilitati al Bando avente ad oggetto i servizi di "Ricerca, selezione, gestione e somministrazione del personale", sottocategoria "Gestione delle procedure concorsuali", in possesso, tra l'altro, di un requisito di capacità economico-finanziaria relativo alla realizzazione di un fatturato specifico per servizi concorsuali analoghi a quelli oggetto di affidamento almeno pari, nell'ultimo triennio, ad Euro 110.000,00=, IVA esclusa;

- B) di procedere al predetto affidamento per le esigenze di approvvigionamento sopra rappresentate a condizioni economiche almeno pari, ovvero migliorative, dell'importo massimo di Euro 55.000,00=, oltre IVA, quale base d'asta per il corrispettivo delle prestazioni del fornitore, importo sul quale verrà chiesto un ribasso in sede di gara; oltre ad Euro 39.000,00=, oltre IVA, quale importo complessivo stanziato (budget) per il noleggio di sale congressi attrezzate, che verranno comunque corrisposte direttamente da ANSF ai locatori delle sale medesime; resta fermo che l'aggiudicazione della procedura sarà effettuata in applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, valutata sulla base di criteri tecnici (max 70 punti) e criterio economico (max 30 punti);
- C) di confermare la nomina della Dott.ssa Erika Arcidiacono quale Responsabile del procedimento che curerà lo svolgimento della procedura e, comunque, ogni attività di competenza necessaria, nel rispetto della normativa vigente, nonché per la corretta esecuzione del contratto, curando ogni adempimento di competenza, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza, come da art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e Linee Guida ANAC n. 3, aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017, nonché Punto Istruttore affinché operi presso la piattaforma www.acquistinretepa.it;

- D) di dare mandato, pertanto, al Responsabile del Procedimento di procedere: i) alla Richiesta di Offerta (RdO) sul MePA in riferimento nel rispetto di quanto sopra previsto, nonché, comunque, ii) ad ogni adempimento di legge;
- E) di dare atto che al predetto costo complessivo si farà fronte con i fondi stanziati per il bilancio di previsione dell'Agenzia, a valere sul capitolo di bilancio 1.03.02.16.999.03 "Servizi per concorsi";
- F) di riferire l'esito delle attività di cui ai precedenti punti, nonché comunque dell'esecuzione contrattuale, affinché possa essere assunta ogni determinazione del caso in tempo utile ai fini della tempestività dell'esecuzione del servizio.

La presente nomina del Responsabile del procedimento ha effetto in caso di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione in capo allo stesso. A tale fine, pertanto, prima dell'assunzione dell'incarico dovrà essere acquisita agli atti la dichiarazione dallo stesso rilasciata di insussistenza delle predette cause di incompatibilità e di astensione.

Per i necessari adempimenti.

Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO
AGENZIA
NAZIONALE PER LA
SICUREZZA DELLE
FERROVIE (ANSF)
21.05.2019
16:25:24 UTC