

Oggetto: Determinazioni in merito alla procedura per l'affidamento della fornitura di monitor da 27", webcam, docking station USB, tastiere e uno scanner (CIG ZE125D62A1). Annullamento dell'aggiudicazione provvisoria prot. n. 0000249 del 07/01/2019 ed esclusione dalla procedura di Stema S.r.l.

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

visto il D.Lgs. n. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici ", come corretto e rinominato dal D.Lgs. n. 50/2017;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 per quanto applicabile nei limiti della compatibilità con il sopra citato D.Lgs. n. 50/2016;

visto il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135 e la ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa;

visto il D.L. 28 settembre 2018, n.109 convertito con modificazioni in Legge 16 Novembre 2018, n.130;

visti il D.P.R. 3 marzo 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007"), il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007") ed il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

visto il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

visto il Provvedimento del Vicedirettore prot. n. 0011992 del 18/07/2018 con il quale sono state previste disposizioni in ordine alle procedure di applicazione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

viste la Richiesta di acquisto prot. n. 0019392 del 19/11/2018, con allegate la Segnalazione di fabbisogno e relativa Scheda Tecnica, e la Determina a contrarre prot. n. 0019428 del 19/11/2018, in merito all'acquisizione sul MePA della fornitura di:

- monitor da 27" (n. 84);

- webcam HD esterna con microfono (n. 158);
- docking station USB (n. 25);
- tastiera USB (n. 10);
- scanner A3 (n. 1).

per un importo complessivo stimato non superiore ad euro 32.290,70 al netto di IVA, inferiore alla soglia di cui all'art. 36, co. 2, lett. a), del D.lgs. 50/2016, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera c) del citato D.lgs. n. 50/2016;

considerato che con gli atti di cui sopra sono state indicate le specifiche e le motivazioni a supporto della necessità di procedere all'acquisizione in oggetto;

considerato altresì, che con la Determina prot. n. 0019428 del 19/11/2018 il Dott. Emiliano Innocenti è stato nominato Responsabile del Procedimento per l'acquisizione in oggetto, con le funzioni ed i compiti previsti dalla normativa vigente e con le specifiche di cui all'atto di nomina ed in particolare: curare la redazione della documentazione tecnica ed amministrativa relativa all'acquisizione in oggetto e lo svolgimento della procedura di affidamento e, comunque, ogni attività di competenza necessaria per la definizione della procedura nel rispetto della normativa vigente, nonché per la corretta esecuzione del contratto, curando ogni adempimento di competenza, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza, come da art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e Linee Guida ANAC n. 3, aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017;

considerato che l'Agenzia ha ritenuto di dover far pervenire una Richiesta di Offerta (RdO), tramite MePA, a tutti gli operatori economici abilitati al Bando "Prestazione di Beni alle Pubbliche Amministrazioni", Categoria merceologica "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni, Macchine per Ufficio", in grado di fornire cumulativamente le dotazioni di cui trattasi;

considerato che in data 29/11/2018 è stata pubblicata sulla Piattaforma MePA la predetta RdO n. 2149151, con allegate le Condizioni Particolari di RdO, la Scheda Tecnica recante le caratteristiche minime delle dotazioni da acquisire e le Condizioni particolari di contratto;

considerato che nelle Condizioni Particolari di Contratto, parimenti pubblicate sul MePA, l'Agenzia ha specificato che:

- il Fornitore che sarebbe stato selezionato, con la loro sottoscrizione, si obbligava ad eseguire le prestazioni e gli adempimenti previsti nella predetta Scheda Tecnica, oltre che nelle medesime Condizioni Particolari di Contratto (art. 1, comma 2);
- la fornitura, come da successivo art. 3, comprendeva servizi connessi quali imballaggio, trasporto, facchinaggio e consegna presso l'indirizzo/i indicato/i dal Punto Ordinante, con scarico della merce presso il magazzino o ufficio ricevimento merci del Punto Ordinante, installazione e/o configurazione delle dotazioni, redazione di un "Verbale di consegna", nonché servizio connesso di garanzia e assistenza per 2 anni, tutto come meglio stabilito e disciplinato nel Capitolato Tecnico (Allegato 11 del Bando di abilitazione);

considerato che, per gli effetti, il prezzo offerto dai concorrenti avrebbe dovuto comprendere sia la fornitura delle dotazioni che i descritti servizi aggiuntivi;

considerato che in data 08/01/2019 è stata pubblicata la Determina di Aggiudicazione provvisoria al miglior offerente, Stema S.r.l., di cui è stata data comunicazione agli altri offerenti tramite l'apposita funzione del MEPA, al contempo richiedendo la produzione, ai sensi dell'art. 32, comma 7, D.lgs.50/2016, della documentazione necessaria alla sottoscrizione del contratto di appalto, con particolare riferimento alle Schede Tecniche dei prodotti offerti;

considerato che in data 21/01/2019 Stema S.r.l. ha fatto pervenire all'Agenzia, via PEC, le Schede Tecniche dei prodotti offerti;

vista la nota del Responsabile del Procedimento prot. n. 0003488 del 20/02/2019, dalla quale in seguito alla verifica delle risultanze delle Schede Tecniche fatte pervenire da Stema S.r.l., sono emerse le seguenti risultante:

- una sostanziale difformità della tipologia di schermo, di docking station e di tastiera offerti da Stema S.r.l., rispetto alle caratteristiche minime indicate da ANSF ed offerte in sede di gara, di cui alla Scheda Tecnica pubblicata sulla piattaforma MePA;
- l'assenza delle specifiche tecniche della tastiera offerte in gara da Stema S.r.l., che impediva di verificarne la rispondenza alle caratteristiche minime richieste da ANSF nella documentazione di gara;

considerato che nella predetta nota di accompagnamento delle Schede Tecniche dei prodotti offerti Stema S.r.l. ha altresì precisato, quanto alla portata dell'offerta economica fatta pervenire in gara, che *"i prezzi proposti si intendono per la sola fornitura e, se richiesta, l'installazione da ritenersi a parte e da concordare"*, senza dunque considerare i servizi accessori;

considerato che l'esito di tali verifiche è stato comunicato a Stema S.r.l., dal Responsabile del Procedimento, con comunicazione PEC prot. n. 0001806 del 31/01/2019, con contestuale richiesta di far pervenire all'Agenzia, entro i 10 gg. successivi alla ricezione della comunicazione stessa:

- i chiarimenti necessari in ordine alla documentazione inviata;
- i chiarimenti necessari in ordine alla affermazione secondo la quale *"i prezzi proposti si intendono per la sola fornitura e, se richiesta, l'installazione da ritenersi a parte e da concordare"*;

considerato che alla scadenza del decimo giorno successivo alla ricezione della predetta richiesta di chiarimenti Stema S.r.l. non ha fatto pervenire alcun riscontro, dovendosi dunque ritenere che le caratteristiche tecniche dei prodotti offerti siano quelle indicate nelle Schede Tecniche fatte pervenire ad ANSF, e che il prezzo offerto in gara sia rivolto alla sola fornitura di tali dotazioni, e non anche ai servizi accessori pure specificati dalla documentazione di gara;

considerato che pertanto, l'offerta presentata da Stema S.r.l. nell'ambito della procedura in oggetto, deve considerarsi carente delle caratteristiche tecniche minime specificate nella documentazione di gara, anche considerato che le riscontrate difformità sono tali da rendere le dotazioni offerte inidonee rispetto alle esigenze perseguite dall'Agenzia a mezzo della procedura acquisitiva di cui trattasi,

come meglio specificate nella Segnalazione di Fabbisogno del 25/10/2018, nella Richiesta di Acquisto prot. n. 0019392 del 19/11/2018 e nella Determina a Contrarre prot. n. 0019428 del 19/11/2018;

considerato che per tale motivo si configura, a carico di Stema S.r.l., una precisa causa escludente, identificata nella non rispondenza delle dotazioni offerte rispetto alle caratteristiche minime richieste dall'Agenzia;

considerato che permane priva di spiegazioni la volontà, evidenziata da Stema S.r.l., di ritenere il prezzo offerto in gara come riferito alla sola fornitura delle dotazioni richieste da ANSF, e non ai servizi accessori, che invece dovevano essere parimenti ricompresi nel prezzo offerto dai concorrenti in gara;

considerato che anche sotto tale ultimo profilo si configurano precise cause escludenti in capo a Stema S.r.l.:

- per avere presentato un'offerta economica non conforme alle indicazioni della documentazione di gara, invece da rispettarsi a pena di esclusione dalla procedura,
- ed inoltre, laddove ha comunicato di voler trattare separatamente il prezzo dei servizi accessori, per avere di fatto avviato una negoziazione sul prezzo di parte delle prestazioni da acquisirsi, non contemplata dalla procedura in essere, altresì configurando una offerta indebitamente condizionata al buon esito di tale negoziazione.

considerato che l'operato del Responsabile del Procedimento è stato correttamente espletato nel pieno rispetto delle previsioni di legge e delle regole del mercato elettronico di cui alla piattaforma MePA di Consip S.p.A.;

ritenuto di dover procedere a revocare l'aggiudicazione provvisoria disposta in capo a Stema S.r.l. e di dover escludere la stessa dalla procedura in esame, per aver presentato un'offerta non rispondente alla richiesta d'offerta e comunque indebitamente condizionata quanto alla corresponsione del prezzo della fornitura, proposto in difformità rispetto a quanto richiesto dai documenti di gara;

DETERMINA

1. **di annullare**, per i motivi espressi in premessa, l'aggiudicazione non ancora efficace disposta in favore del concorrente Stema S.r.l., della procedura per l'affidamento, mediante trattativa condotta sul MePA n. 2149151, anche ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, della fornitura di monitor da 27", webcam, docking station USB, tastiere e uno scanner (CIG ZE125D62A1);
2. **di escludere** Stema S.r.l. dalla predetta procedura per aver presentato un'offerta non rispondente alla Richiesta d'Offerta e comunque indebitamente condizionata quanto alla corresponsione del prezzo della fornitura, in ogni caso proposto in difformità rispetto a quanto richiesto dai documenti di gara;

3. **di dare mandato** al Responsabile del Procedimento di comunicare il presente provvedimento di esclusione al predetto concorrente, nonché di procedere ad ogni ulteriore adempimento di legge, ed in particolare ad ogni attività per aggiudicare provvisoriamente la procedura al concorrente successivo in graduatoria rispetto a Stema S.r.l., avviando al tempo stesso le verifiche necessarie alla stipulazione del contratto di appalto, anche ai sensi dell'art. 32, co. 7, D.lgs. 50/2016;
4. **di dare atto** nella comunicazione del presente provvedimento che, avverso lo stesso, è possibile proporre ricorso al T.A.R. entro 30 giorni dalla sua pubblicazione, che verrà disposta ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. n. 50/2016;
5. **di procedere** ad ogni ulteriore adempimento di legge.

Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio
D'ONOFRIO MARCO
AGENZIA NAZIONALE PER
LA SICUREZZA DELLE
FERROVIE (ANSF)
21.02.2019 09:33:04 UTC

