

Al Responsabile del Procedimento

Ing. Stefano Bargiotti

e p.c. **Al Dirigente responsabile dell'Ufficio
ragioneria, contabilità e bilancio**

Dott. Rex De Bono

**Alla Dirigente responsabile dell'Ufficio
acquisti e contratti**

Dott.ssa Carla Maria Caporilli

**Al Dirigente responsabile dell'Ufficio
ragioneria, contabilità e bilancio**

Dott. Rex De Bono

**Alla Dirigente responsabile dell'Ufficio
Risorse Umane**

Dott.ssa Francesca Marra

**Al Dirigente responsabile dell'Ufficio
Servizi comuni e servizi tecnici**

Ing. Giulio Margarita

LORO SEDI

Oggetto: Determina a contrarre per la fornitura di Servizi di firma remota.

Riferimenti:

- Richiesta di acquisto prot. n. 18563 del 7/11/2018 con allegate: i) Segnalazione di Fabbisogno del 30/10/2018 e ii) relativa Scheda Tecnica

IL VICEDIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", come, corretto e rinominato dal D.Lgs. n. 56/2017;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

visto l'art. 26 Legge n. 488/1999 e l'art. 58 Legge n. 388/2000, l'art. 1, commi 449 e ss., Legge n. 296/2006, il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, nonché l'ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica;

visto il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

visto il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

visto il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

visto il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

considerato che a far data dal 1 luglio 2018 è stato disposto il collocamento in quiescenza dell'Ing. Amedeo Gargiulo già Direttore dell'Agenzia, prima della nomina del suo successore;

visto il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 325 del 4 luglio 2018 con il quale il Vicedirettore, Ing. Marco D'Onofrio, nominato ai sensi del D.P.R 25 febbraio 20109, n. 34, viene confermato nello svolgimento di dette mansioni con assunzione della legale rappresentanza *pro tempore* dell'Agenzia, fino al perfezionamento della procedura di nomina del nuovo Direttore ANSF, con il compito di svolgere tutte le attività necessarie per garantire il corretto presidio delle attività istituzionali dell'ANSF e le procedure amministrativo contabili di competenza della stessa Agenzia, nel rispetto dell'atto di indirizzo annuale del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti;

visto il Provvedimento del Vicedirettore prot. n. 0011992 del 18/07/2018 con le quali sono state previste disposizioni in ordine alle procedure di applicazione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

considerato che con la Segnalazione di Fabbisogno del 30/10/2018 sub Allegato 1 alla Richiesta di Acquisto prot. n. 18563 del 7/11/2018, il Dirigente del Settore "Servizi Comuni e Servizi tecnici" ha evidenziato la necessità di acquisire i Servizi di firma remota, comprendenti il servizio di firma digitale remota, ampliando da n. 11 a n. 60 gli utenti, nonché l'attivazione del connesso servizio di integrazione applicativa denominato "Aruba Remote Signing Server (ARSS)", per un periodo di anni 3;

considerato che l'Agenzia ha in precedenza acquisito detti servizi ricorrendo al Fornitore aggiudicatario, da Consip S.p.A., del Contratto Quadro - Lotto 2 - della gara SPC Cloud (di seguito, denominati "Fornitore" e "Contratto Quadro");

considerato che a seguito del Piano dei Fabbisogni (n. 00010287 del 22/06/2018), condiviso con il Fornitore e sottoscritto dal Direttore dell'Agenzia, finalizzato ad acquisire i servizi in parola, il Fornitore non ha inviato il Progetto dei Fabbisogni entro il termine perentorio contrattuale, ma una proposta commerciale alternativa, finalizzata ad introdurre nella fornitura "*ulteriori attività di configurazione e startup*" e dunque comportante per l'Agenzia ulteriori ed inattesi costi, rispetto alle condizioni negoziali sino a quel momento applicate alla stessa;

considerato che il descritto inadempimento del Fornitore ha ostacolato l'acquisizione dei servizi in parola ed inciso negativamente sulla concretizzazione dei processi di dematerializzazione e di digitalizzazione avviati dall'ANSF in attuazione di norme cogenti, causando rilevanti disagi alla sua attività, così imponendo una celere acquisizione dei servizi di cui trattasi;

considerato che come da allegata Segnalazione di Fabbisogno i predetti servizi sono disponibili anche all'interno del catalogo MePA, forniti da Aruba S.p.A., ad un importo pari a 2.190,00 € per 60 certificati di Firma remota e 5.040,00 € per il servizio di integrazione applicativa ARSS, per un costo complessivo pari a 7.230,00 €;

considerato che, come specificato nella Richiesta di Acquisto ANSF Prot. n. 18563 del 7/11/2018 il plesso normativo vigente consente il ricorso al MePA al fine di acquisire i servizi come meglio sopra descritti (i.e. firma remota e servizio ARSS), a condizione che, a *parità di funzioni*, sia possibile ottenere condizioni economiche effettivamente migliorative rispetto a quelle garantite da un Contratto attuativo del Contratto Quadro;

considerato che a tale conclusione si perviene alla luce delle seguenti disposizioni:

- a) art. 1, comma 450, Legge 27 dicembre 2006 n. 296 e s.m.i., quanto al ricorso, da parte delle amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, al c.d. MePA;
- b) art. 1, comma 512, legge 28 dicembre 2015, n. 208 e s.m.i., quanto all'ottimizzazione ed alla razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività a carico delle amministrazioni pubbliche e delle società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, che devono provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- c) art. 20, comma 4, del D.L. n. 83/2012, quanto all'affidamento a Consip S.p.A. delle attività amministrative contrattuali e strumentali già attribuite a DigitPA;
- d) art. 4, comma 3-quater, del D.L. n. 95/2012, circa la realizzazione di quanto previsto dal predetto art. 20 del D.L. n. 83/2012, che conferisce a Consip S.p.A. il compito di svolgere attività di centrale di committenza relativamente ai contratti-quadro di cui all'articolo 1, comma 192, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;
- e) articolo 1, comma 193, di tale ultima legge 30 dicembre 2004, n. 311, quanto all'obbligo, a carico delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 12 febbraio 1993, n. 39, di avvalersi degli applicativi e dei servizi di cui al comma 192 della stessa norma, salvi tuttavia i casi in cui possano dimostrare, in sede di richiesta di parere di congruità tecnico-economica di cui all'articolo 8 dello stesso decreto legislativo, che la soluzione che intendono adottare, a parità di funzioni, risulti economicamente più vantaggiosa";
- f) art. 1 del D.Lgs. n. 39/1993 (successivamente abrogato) per il quale le disposizioni del medesimo decreto disciplinano la progettazione, lo sviluppo e la gestione dei sistemi informativi automatizzati delle amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e degli enti pubblici non economici nazionali, denominate amministrazioni ai fini del decreto medesimo;

considerato che Aruba S.p.A., quale fornitore abilitato presso il MePA, è in via di principio in grado di erogare i servizi di cui trattasi, a parità di funzioni, a condizioni migliorative rispetto al Contratto Quadro;

considerato che come da allegata Segnalazione di Fabbisogno l'importo della fornitura di cui trattasi, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Regolamento ANSF concernente acquisti di beni e servizi superiori ad euro 1.500,00 ed inferiori alla soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché ai sensi di tale ultima norma, consente di procedere tramite affidamento diretto ad Aruba S.p.A.;

considerato che in tale contesto ANSF si riserva di non proseguire con l'affidamento diretto ad Aruba S.p.A. qualora, nell'offerta formulata da tale fornitore, non rinvenga condizioni effettivamente migliorative rispetto a quelle del Contratto Quadro;

vista la Richiesta di Acquisto prot. n. 18563 del 7/11/2018, riferita ai "Servizi di firma remota", per un periodo pari a 3 anni e per un complessivo importo migliorativo rispetto a quello risultante dal Contratto Quadro, che risulta essere pari ad € 5.773,60

(cinquemilasettecentosettantatre/60) oltre a IVA, e che dunque deve considerarsi come stimato impegno di spesa complessivo massimo a carico dell'Agenzia;

considerati (i) l'indicato valore dell'approvvigionamento, (ii) la possibilità che detto approvvigionamento possa essere soddisfatto attraverso il MePA, alle condizioni sopra precisate, (iii) la necessità di garantire la continuità del servizio di firma remota e del connesso servizio ARSS - attualmente acquisiti per n. 11 utenti (stante la riduzione di una unità rispetto agli iniziali n. 12 utenti) - nonché di estendere in tempi brevi i predetti servizi ad altri utenti, sino al numero complessivo di 60;

accertato che al costo complessivo dell'approvvigionamento di cui sopra si farà fronte con € 5.773,60 a valere sul capitolo di bilancio "1.03.02.19.001.999 Altri servizi informatici e di telecomunicazioni" ;

determina

- A) di procedere all'acquisizione della fornitura dei "Servizi di firma remota" - comprendenti il servizio di firma digitale remota ed il connesso servizio di integrazione applicativa denominato "Aruba Remote Signing Server (ARSS)" - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, tramite affidamento diretto ad Aruba S.p.A. a seguito di Richiesta di Offerta da inoltrare sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) gestito da Consip S.p.A., nell'ambito del Bando per l'abilitazione inerente ai "Servizi", categoria merceologica "Servizi per Firma Digitale e Marca Temporale", anche in ragione di quanto previsto nella Richiesta di Acquisto e nella Segnalazione di Fabbisogno, e comunque per i motivi esposti in premessa, condizionandone tuttavia l'aggiudicazione alla verifica della parità di funzioni offerte nonché a condizioni economiche migliorative rispetto a quelle del Contratto Quadro di cui alle premesse;
- B) di procedere al predetto affidamento per una durata di 36 (trentasei) mesi a decorrere dalla stipula del contratto, senza richiedere la copertura di una cauzione definitiva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 103, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016, purchè a parità di funzioni nonché a condizioni economiche migliorative rispetto a quelle del Contratto Quadro di cui alle premesse, da valutarsi alla luce della verifica dell'offerta tecnica ed economica di Aruba S.p.A.;
- C) di stimare per l'intera durata contrattuale un valore complessivo inferiore a € 5.773,60 (cinquemilasettecentosettantatre/60) oltre a IVA, da considerarsi come stimato impegno complessivo massimo di spesa per l'Agenzia;
- di nominare l'Ing. Stefano Bargiotti quale Responsabile del procedimento che curerà lo svolgimento della procedura sia ai fini della fase di indizione e svolgimento della procedura di acquisto, sia per la fase di esecuzione del contratto e, comunque, ogni attività di competenza necessaria, nel rispetto della normativa vigente, nonché per la corretta esecuzione del contratto, curando ogni adempimento di competenza, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza, come da art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e Linee Guida ANAC n. 3, aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017;
- D) di dare mandato, pertanto, al nominato Responsabile del Procedimento di procedere:
- i) alla Richiesta di Offerta sul MePA ad Aruba S.p.A., nel rispetto di quanto sopra previsto, nonché, comunque, ii) ad ogni adempimento di legge;

- E) di riferire l'esito delle attività di cui ai precedenti punti, nonché comunque dell'esecuzione contrattuale, affinché possa essere assunta ogni determinazione del caso in tempo utile ai fini della continuità del servizio.
- F) di dare altresì atto che il costo stimato complessivo massimo dei servizi di cui sopra per la durata 36 (trentasei) mesi a decorrere dalla stipula del contratto verrà imputato a valere sul Capitolo di bilancio capitolo di bilancio "1.03.02.19.001.999 Altri servizi informatici e di telecomunicazioni" ;
- G) La presente nomina del Responsabile del procedimento per l'esecuzione dei contratti in oggetto ha effetto in caso di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione in capo allo stesso. A tale fine, pertanto, prima dell'assunzione dell'incarico dovrà essere acquisita agli atti la dichiarazione dallo stesso rilasciata di insussistenza delle predette cause di incompatibilità e di astensione.

Per i necessari adempimenti.

Il Vicedirettore
Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO
AGENZIA NAZIONALE
PER LA SICUREZZA
DELLE FERROVIE
(ANSF)
07.11.2018 16:49:50
UTC