

**Al Responsabile del Procedimento e  
Punto istruttore**

Dott.ssa Erika Arcidiacono

**Alle Unità approvvigionanti**

Dott.ssa Stefania Straface

Dott.ssa Antonella Giovannelli

e p.c. **Al Dirigente Responsabile dell'Ufficio  
Servizi comuni e servizi tecnici**

Ing. Giulio Margarita

**Al Dirigente Responsabile dell'Ufficio  
Ragioneria, contabilità e bilancio**

Dott. Rex De Bono

**Al Dirigente Responsabile dell'Ufficio  
Acquisti e contratti**

Dott.ssa Carla Maria Caporilli

**Al Dirigente Responsabile dell'Ufficio  
Risorse umane**

Dott.ssa Francesca Marra

Loro Uffici

**Oggetto: Determina a Contrarre - Copertura per 23 mesi del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per le sedi di Roma, Milano, Genova, Bari, Ancona e Napoli e sostituzione dei buoni pasto resi a seguito del fallimento QuiGroup S.p.A., tramite adesione alla Convenzione Consip Buoni Pasto - Edizione 8**

Riferimenti:

- Segnalazione di Fabbisogno Prot. ANSF n. 4158 del 28/02/2019
- Richiesta di acquisto Prot. ANSF n. 4186 del 28/02/2019

**IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE**

**Visto** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", come, corretto e rinominato dal D.Lgs. n. 56/2017;

**visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte allo stato applicabile;

**visto** il D.L. 28 settembre 2018, n. 109, convertito con modificazioni in Legge 16 novembre 2018, n. 130;

**visto** l'art. 26 Legge n. 488/1999 e l'art. 58 Legge n. 388/2000, l'art. 1, commi 449 e ss., Legge n. 296/2006, il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, nonché l'ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica;

**visto** il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

**visto** il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

**visto** il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

**visto** il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

**visto** il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

**visto** il Provvedimento del Vicedirettore prot. ANSF n. 0011992 del 18/07/2018 (in virtù del Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 325 del 4 luglio 2018 con il quale – a seguito del collocamento in quiescenza dell'Ing. Amedeo Gargiulo, già Direttore dell'Agenzia – il Vicedirettore, Ing. Marco D'Onofrio, nominato ai sensi del D.P.R. 25 febbraio 2010, n. 34, era stato confermato nello svolgimento di dette mansioni con assunzione della legale rappresentanza *pro tempore* dell'Agenzia, fino al perfezionamento della procedura di nomina del nuovo Direttore) con il quale sono state previste disposizioni in ordine alle procedure di applicazione del sopra

richiamato "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

**considerato** che con la Segnalazione di Fabbisogno - *sub* Allegato 1 alla Richiesta di Acquisto prot. n. 4186 del 28/02/2019, in riferimento - il Dirigente responsabile dell'Ufficio 5 - Servizi comuni e servizi tecnici, ha evidenziato la necessità di acquisire il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per le sedi di Roma, Milano, Genova, Bari, Ancona e Napoli, per un periodo di 23 mesi a partire dal mese di agosto 2018 (consegna ai dipendenti nel mese di settembre);

**considerato** al riguardo che, a seguito dell'Ordine Diretto di Acquisto (OD), n. 4342933 del 4/6/2018 la società fornitrice DAY Ristoservice S.p.A., nell'ambito della Convenzione CONSIP Buoni Pasto Cartacei Edizione 7, aveva soddisfatto il fabbisogno dell'Agenzia, quanto alle sedi indicate in oggetto, per i mesi di luglio 2018 e, parzialmente, per il mese di agosto 2018;

**considerato** che successivamente, con Richiesta di Acquisto prot. n° 15711 del 20/09/2018, l'Agenzia ha disposto una "proroga tecnica", per ulteriori sei mesi, della fornitura di buoni pasto cartacei tramite il fornitore DAY Ristoservice S.p.A., alle medesime condizioni di cui al Lotto 7 della Convenzione Consip Edizione 7;

**considerato** che detta "proroga tecnica" si era resa necessaria alla luce: dei limiti di approvvigionamento imposti dalla Convenzione Consip Edizione 7, in specie per quanto concerneva il Lotto 7 di interesse; dell'esaurimento, in data 21 giugno 2018, del massimale della citata Convenzione Consip Edizione 7, relativamente al predetto Lotto 7; della circostanza per la quale, seppure il 22/02/2018 Consip aveva pubblicato il bando di gara per la sottoscrizione della nuova Convenzione Edizione 8, per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici, la stessa, così come comunicato dalla medesima Consip, sarebbe stata aggiudicata non prima di dicembre 2018;

**considerato** che il 2 agosto 2018, durante l'espletamento della procedura di "proroga tecnica" in favore di Day Ristoservice S.p.A., Consip aveva comunicato sul suo sito istituzionale che era stata attivata sul MePA, all'interno del "Bando Servizi", la

categoria merceologica "Buoni pasto", altresì confermando l'attivazione della nuova Convenzione non prima di inizio dicembre 2018;

**considerato** che, pertanto, la sopra citata procedura di "proroga tecnica" era stata annullata, avviando in sua vece, sul MePA, apposita procedura di acquisizione nell'ambito della Categoria merceologica "Servizi sostitutivi di mensa tramite buoni pasto" di cui al "Bando servizi";

**considerato** che a tale bando risultava abilitato il medesimo fornitore DAY Ristoservice S.p.A., cui veniva dunque inoltrata una RDO tramite trattativa diretta per la fornitura di buoni pasto, ad un prezzo non superiore rispetto a quello previsto per la precedente fornitura dallo stesso erogata, essendo consentito dall'importo stimato per la fornitura (inferiore alla soglia di cui all'art. 36, co. 2, lett. a), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., che consentiva di procedere ad un affidamento diretto) nonché dalla necessità di evitare i disservizi connessi al cambio del fornitore;

**considerato** che tuttavia, come comunicato dal RUP incaricato per tale ultima procedura, con nota prot. n° 16755 dell'8/10/2018, alla scadenza prefissata sulla piattaforma MePA non era presente nessuna offerta dell'operatore Day Ristoservice spa;

**considerato** che, nelle more, si erano esaurite le scorte di buoni pasto su tutte le sedi di Roma, Torino, Milano, Genova, Bari, Ancona e Napoli, e che sulla piattaforma MePA erano peraltro presenti sei fornitori abilitati al "Bando servizi" per la Categoria "Servizi sostitutivi di mensa tramite buoni pasto" (si veda la Segnalazione di Fabbisogno allegata alla Richiesta di Acquisto prot. n. 19359 del 19/11/2018): si poteva dunque procedere, alla luce dell'entità del fabbisogno dei buoni pasto in relazione a tali sedi- divenuto di importo di superiore alla soglia di cui all'art. 36, co. 2, lett. a), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., ma inferiore alla soglia di cui alla successiva lett. b) della stessa norma- ad un affidamento della fornitura preceduto dal confronto concorrenziale tra almeno cinque operatori economici;

**considerato** che si era perciò veicolata, sempre tramite MePA, una nuova Richiesta di Offerta (RdO), rivolta a tutti e sei gli operatori economici abilitati al bando in parola,

con conseguente espletamento dei necessari adempimenti procedurali da parte del Responsabile del procedimento e del Punto Istruttore all'uopo nominati;

**considerato** che, nelle correlate condizioni particolari di Richiesta di Offerta e di Contratto, fatte pervenire a detti fornitori, in aderenza al disposto dell'art. 1, co. 3 e 7, DL 95/2012 (applicabili anche alla fornitura di buoni pasto giusta l'estensione disposta con D.M. 22 dicembre 2015), all'interno delle Condizioni particolari di RdO e di Contratto era stato precisato che la procedura sarebbe stata sottoposta alla condizione risolutiva identificata nella sopravvenuta disponibilità della nuova Convenzione Consip Edizione 8;

**considerato** che, all'esito dell'espletamento delle predette attività procedurali, in data 19/12/2018 era pervenuta l'offerta della società Edenred S.r.l., ma che la stessa era stata preceduta, in data 11/12/2018, dall'aggiudicazione della Convenzione Consip Edizione 8 (anche) relativamente al Lotto 1 (Lombardia), al Lotto 5 (Liguria), al Lotto 8 (Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise e Sardegna) ed al Lotto 8 (Puglia e Basilicata), utilmente fruibili da ANSF al fine di soddisfare il fabbisogno di buoni pasto presso le sedi di cui trattasi;

**considerato** che è stato dunque necessario sospendere, e successivamente annullare, con determina prot. n. 1593 del 29/01/2019, la descritta procedura acquisitiva di buoni pasto da ultimo attivata sul MePA, al fine di poter aderire alla Convenzione Consip Edizione 8, con la precisazione che, il fabbisogno relativo alla sola sede di Torino – non ancora coperto dai Lotti della nuova Convenzione già aggiudicati – sarebbe stato esaurito a valere sulla precedente Convenzione Consip – Ed. 1;

**considerato** ulteriormente che, nel delineato contesto, in data 13 luglio 2018 Consip ha risolto la Convenzione Edizione 7, stipulata con Qui Group S.p.A., relativamente al Lotto 1 (comprendente Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Lombardia) ed al Lotto 3 (concernente il Lazio) e che pertanto, l'Agenzia, con comunicazione prot. n. 0019254 del 16 novembre 2018, ha a suo volta risolto unilateralmente i corrispondenti

Contratti/Ordini attuativi, procedendo alla restituzione delle carte elettroniche contenenti n. 175 buoni pasto residui;

**considerato** che in esito allo scioglimento dal vincolo contrattuale con Qui Group S.p.A., l'Agenzia ha ricevuto dai curatori fallimentari della società due note di credito (prot. n. 01271 del 23/01/2019) per un importo complessivo pari ad Euro 1.616,31, utilizzate per l'ammissione al passivo del fallimento della società;

**considerato** che in data 2 agosto 2018 è stato altresì comunicato, sul sito [www.consip.it](http://www.consip.it), che a seguito della procedura straordinaria di "interpello" sui Lotti 1 e 3 della Convenzione Consip - Edizione 7, il nuovo fornitore risultava essere la Sodexo Motivation Solutions Italia S.r.l., sulla quale gravava l'obbligo contrattuale di portare a compimento, su richiesta delle Amministrazioni interessate, gli ordinativi già accettati da Qui Group S.p.A., i cui importi, alla data del 13/07/2018, non risultavano ancora esauriti;

**considerato** che, pertanto, le Amministrazioni interessate avrebbero potuto emettere ordini corrispondenti al valore dei Buoni "Qui!Ticket" già ricevuti, stante il reso dei buoni pasto inutilizzabili alla medesima Qui Group S.p.A.;

**considerato** che in data 25 gennaio 2019, sempre tramite il sito di Consip, è stata peraltro comunicata la chiusura del Lotto 3 (Lazio) della Convenzione Consip Edizione 7, relativamente ai buoni pasto resi al fornitore Qui Group S.p.A., evidenziando alle amministrazioni che avrebbero potuto approvvigionarsi dei buoni pasto necessari a valere sul Lotto 8 della nuova Convenzione Consip Edizione 8;

**visto** il disposto dell'art. 1, co. 7, DL n. 95/2012, la cui estensione alle forniture di buoni pasto è stata meglio chiarita con D.M. - Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, ai sensi del quale: *"Fermo restando quanto previsto all' articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all' articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, quale misura di coordinamento della finanza pubblica, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell' articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale*

partecipazione pubblica diretta o indiretta, relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell' articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 , ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati”;

**vista** l'aggiudicazione della nuova Convenzione Consip Edizione 8, relativamente alla fornitura di buoni pasto cartacei ed elettronici, in riferimento, per quanto di interesse dell'Agenzia, ai Lotti 1, 5, 8, 9 e 10, che consente di soddisfare il fabbisogno di ANSF relativamente alle sedi di Roma, Milano, Genova, Bari, Ancona e Napoli;

**vista** l'entità del fabbisogno della fornitura di buoni pasto, come meglio dettagliata, per quantitativi ed importi in riferimento a ciascuna sede dell'Agenzia, nella Segnalazione di Fabbisogno in riferimento e in particolare:

1. Sede di Milano – Lotto 1 – fornitore DAY Ristoservice S.p.A.: n. 501 buoni pasto elettronici per n. 3 dipendenti, per un complessivo importo stimato di **Euro 2.955,90** IVA esclusa;
2. Sede di Genova – Lotto 5 – fornitore Sodexo Motivation Solution Italia s.r.l., n. 150 buoni pasto per n. 1 dipendente, per un complessivo importo stimato di **Euro 882,00** IVA esclusa;
3. Sede di Roma – Lotto 8 – fornitore Repas Lunch Coupon S.r.l., n. 17.530 buoni pasto elettronici per n. 44 dipendenti fino al 31/12/2019 e per n. 82 dipendenti dal 01/01/2020 al 30/06/2020, per un complessivo importo stimato di **Euro 98.869,20** IVA esclusa;
4. Sede di Ancona – Lotto 8 – fornitore Repas Lunch Coupon S.r.l., n. 368 buoni pasto elettronici per n. 2 dipendenti, per un complessivo importo stimato di **Euro 2.075,52** IVA esclusa;



5. Sede di Napoli – Lotto 9 – fornitore Repas Lunch Coupon S.r.l., n. 303 buoni pasto elettronici per n. 1 dipendente, per un complessivo importo stimato di **Euro 1.651,35** IVA esclusa;
6. Sede di Bari – Lotto 10 – fornitore Sodexo Motivation Solution Italia s.r.l., n. 552 buoni pasto elettronici per n. 3 dipendenti, per un complessivo importo stimato di **Euro 3.013,92** IVA esclusa;

per complessivi n. 19.404 buoni pasto elettronici - comprensivi dei n. 175 buoni pasto sostitutivi dei resi effettuati dai dipendenti ANSF, in riferimento al descritto ordinativo a Qui Group S.p.A., da acquisirsi a valere sul Lotto 8 della nuova Convenzione - al valore nominale di Euro 7,00= ciascuno, con applicazione della percentuale di offerta dagli affidatari della nuova Convenzione Consip- per un importo pari ad Euro 109.447,89 IVA al 4% esclusa;

**vista** la Richiesta di Acquisto prot. n. 4186 del 28/02/2019 ed il relativo allegato;

**visto** il programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2019-2020 cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come corretto e rinominato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, approvato con Decreto ANSF prot. n. 0000342 dell'8/1/2019 e modificato con decreto prot. n. 2555 dell'8/2/2019;

**accertato** che la copertura finanziaria dell'acquisizione sarà assicurata imputandone i costi sul capitolo "Altre spese per il personale Capitolo 1.01.01.02.002 Buoni pasto";

**visti** e condivisi gli atti predisposti per l'indizione della procedura in riferimento;

### **determina**

A) di aderire alla Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8 per l'acquisizione di buoni pasto elettronici relativamente alla sedi ANSF di Roma, Milano, Genova, Bari, Ancona e Napoli, secondo le quantità e le tipologie stabilite nella Segnalazione di Fabbisogno, nella Richiesta di Acquisto allegate, anche ai sensi dell'art. 1, comma 7, DL 95/2012;



- B) di procedere al predetto affidamento per soddisfare le esigenze di approvvigionamento del personale ANSF pari a 23 mesi, a partire dal mese di agosto 2018 (anche al fine di sanare le carenze di consegna al personale da settembre 2018), alle condizioni economiche di cui all'importo nominale di Euro 7,00 per ciascun buono pasto, decurtato dello sconto applicato dagli aggiudicatari dei singoli Lotti di interesse della Convenzione Edizione 8;
- C) nello specifico di procedere mediante Ordini di Acquisto a valere sulle Convenzioni Consip Buoni Pasto Edizione 8 e segnatamente:
1. esigenze per la Sede di Milano: Ordine di Acquisto a valere sul Lotto 1 della Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8 – fornitore DAY Ristoservice S.p.A., n. 501 buoni pasto elettronici per n. 3 dipendenti, per un complessivo importo stimato di Euro 2.955,90 IVA esclusa;
  2. esigenze per la Sede di Genova: Ordine di Acquisto a valere sul Lotto 5 della Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8– fornitore Sodexo Motivation Solution Italia s.r.l., n. 150 buoni pasto per n. 1 dipendente, per un complessivo importo stimato di Euro 882,00 IVA esclusa;
  3. esigenze per Sede di Roma: Ordine di Acquisto a valere sul Lotto 8 della Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8– fornitore Repas Lunch Coupon S.r.l., n. 17.530 buoni pasto elettronici per n. 44 dipendenti fino al 31/12/2019 e per n. 82 dipendenti dal 01/01/2020 al 30/06/2020, per un complessivo importo stimato di Euro 98.869,20 IVA esclusa;
  4. esigenze per Sede di Ancona: Ordine di Acquisto a valere sul Lotto 8 della Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8– fornitore Repas Lunch Coupon S.r.l., n. 368 buoni pasto elettronici per n. 2 dipendenti, per un complessivo importo stimato di Euro 2.075,52 IVA esclusa;
  5. esigenze per Sede di Napoli: Ordine di Acquisto a valere sul Lotto 9 della Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8 – fornitore Repas Lunch Coupon S.r.l., n. 303 buoni pasto elettronici per n. 1 dipendente, per un complessivo importo stimato di Euro 1.651,35 IVA esclusa;

6. esigenze per Sede di Bari: Ordine di Acquisto a valere sul Lotto 10 della Convenzione Consip Buoni Pasto Edizione 8- fornitore Sodexo Motivation Solution Italia s.r.l., n. 552 buoni pasto elettronici per n. 3 dipendenti, per un complessivo importo stimato di Euro 3.013,92 IVA esclusa;
- D) di stimare per l'intera durata contrattuale il valore complessivo pari a Euro 109.447,89 (centonovemilaquattrocentoquarantasette/89) oltre IVA nella misura di legge, suddivisi tra le indicate sedi dell'Agenzia come da Segnalazione di Fabbisogno e Richiesta di Acquisto in riferimento;
- E) di nominare la dott.ssa Erika Arcidiacono quale Responsabile del Procedimento con i compiti di cui all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, alle Linee Guida ANAC n. 3, come aggiornate con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 del 11/10/2017, ed alle specifiche del presente atto, nonché con i compiti anche di punto istruttore al fine di operare sul portale AcquistinretePA di Consip S.p.A.;
- F) di individuare la dott.ssa Stefania Straface e la dott.ssa Antonella Giovannelli quali unità approvvigionanti, con i compiti in via esemplificativa e fatto comunque salvo qualunque ulteriore adempimento dovesse rendersi necessario: (i) di predisposizione ed emissione dei necessari Ordinativi di Fornitura dei buoni pasto a valere su ciascun Lotto di interesse: (ii) di predisposizione ed emissione delle Richieste di Approvvigionamento che accedono a ciascun Ordine di Acquisto;
- G) di dare mandato alle individuate unità di approvvigionamento di procedere all'espletamento di tutte le attività necessarie ai fini dell'acquisizione del quantitativo di buoni pasto necessario a soddisfare il fabbisogno dell'Agenzia;
- H) di dare atto che al predetto costo complessivo massimo si farà fronte con i fondi stanziati per il bilancio di previsione dell'Agenzia, a valere sul capitolo di bilancio "Altre spese per il personale Capitolo 1.01.01.02.002 Buoni pasto";
- I) Il Responsabile del procedimento è inoltre incaricato di riferire l'esito delle attività di cui ai precedenti punti, affinché possa essere assunta ogni determinazione del caso in tempo utile ai fini della continuità del servizio.

La presente nomina del Responsabile del procedimento ha effetto in caso di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione in capo allo stesso. A tale fine, pertanto, prima dell'assunzione dell'incarico dovrà essere acquisita agli atti la dichiarazione dallo stesso rilasciata di insussistenza delle predette cause di incompatibilità e di astensione.

Per i necessari adempimenti.

Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO  
AGENZIA NAZIONALE  
PER LA SICUREZZA  
DELLE FERROVIE (ANSF)  
28.02.2019 19:13:57  
UTC