

IL DIRETTORE DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE

OGGETTO: Procedura per l'affidamento della fornitura di monitor da 27", webcam, docking station USB, tastiere e uno scanner (CIG ZE125D62A1). Determina di annullamento della procedura di gara.

visto il D.Lgs. n. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici", come corretto e rinominato dal D.Lgs. n. 50/2017;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 per quanto applicabile nei limiti della compatibilità con il sopra citato D.Lgs. n. 50/2016;

visto il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135 e la ulteriore normativa in materia di razionalizzazione della spesa;

visto il D.L. 28 settembre 2018, n.109 convertito con modificazioni in Legge 16 Novembre 2018, n.130;

visti il D.P.R. 3 marzo 2009, n. 34 ("Regolamento concernente l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007"), il D.P.R. 25 febbraio 2009, n. 35 ("Regolamento concernente l'organizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007") ed il D.P.R. 3 Marzo 2009, n. 36 ("Regolamento concernente la gestione amministrativa e contabile dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie, a norma dell'art. 4, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 10 agosto 2007 n. 162/2007");

visto il D.D. ANSF Prot. n. 0010791 del 28 giugno 2018, di adozione del "Regolamento acquisti dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie";

visto il Decreto del Presidente della Repubblica del 9 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 11 gennaio 2019, reg. 1 fog. 64, con il quale è stato conferito all'Ing. Marco D'Onofrio l'incarico di Direttore di ANSF, per la durata di tre anni, fermo quanto previsto all'art. 12, commi 1, 2 e 19 del D.L. 28 settembre 2018, n. 109;

vista la Segnalazione di Fabbisogno del 25/10/2018 ,allegata alla Richiesta di Acquisto prot. 0019392 del 19/11/2018 , a mezzo della quale il Dirigente dell'Ufficio Servizi comuni e Servizi tecnici di ANSF aveva evidenziato la necessità di acquisire - nell'ambito dell'attività di digitalizzazione dei documenti dell'Agenzia imposta dalle norme vigenti, nonché al fine di estendere, anche nell'ottica dello *smart working*, le possibilità di videocomunicazione e di utilizzo ottimale di postazioni libere da parte di personale in missione - attrezzature idonee al perseguimento dei predetti scopi;

viste le collegate Richiesta di Acquisto prot. n. 0019392 del 19/11/2018 e, in particolare, la Determina a Contrarre prot. n. 0019428 del 19/11/2018, a mezzo della quale è stata azionata

attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) la procedura finalizzata all'acquisizione, da parte dell'Agenzia, di:

- monitor da 27" (n. 84),
- webcam HD esterna con microfono (n. 158),
- docking station USB (n. 25);
- tastiera USB (n. 10),
- scanner A3 (n. 1),

in possesso delle caratteristiche tecniche minime dettagliate nella Scheda tecnica allegata alla documentazione pubblicata sul MePA, ai fini dell'espletamento della procedura acquisitiva;

considerato che l'importo complessivo stimato per la fornitura era pari ad un massimo di euro 32.290,70 al netto di IVA, suddiviso come segue:

- monitor da 27": Euro 20.853,00=, IVA esclusa, per n. 84 pezzi (importo unitario Euro 248,25, IVA esclusa x n. 84 pezzi);
- webcam HD esterna con microfono: Euro 2.622,80=, IVA esclusa, per n. 158 pezzi (importo unitario Euro 16,60, IVA esclusa);
- docking station USB: Euro 2.725,00=, IVA esclusa, per n. 25 pezzi (importo unitario Euro 109,00, IVA esclusa);
- tastiera USB: Euro 89,90=, IVA esclusa, per n. 10 pezzi (importo unitario Euro 8,99, IVA esclusa);
- scanner A3: Euro 6.000,00=, IVA esclusa (importo unitario Euro 6.000,00, IVA esclusa);

considerato che il predetto importo complessivo della fornitura, essendo contenuto entro la soglia di Euro 40.000,00, consentiva di procedere all'affidamento della commessa, tramite MePA, ai sensi e per le forme dell'art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. 50/2016 (oltre che dell'art. 7, comma 2, del Regolamento acquisti dell'Agenzia) *pro tempore* vigente;

considerato che la Richiesta di Offerta n. 2149151, finalizzata all'acquisizione in parola e rivolta agli operatori abilitati al Bando di interesse - "Prestazione di Beni alle Pubbliche Amministrazioni", Categoria merceologica "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni, Macchine per Ufficio" - è stata pubblicata sul MePA in data 29/11/2018;

considerato che alla scadenza prefissata per la ricezione delle offerte da parte degli operatori economici abilitati al bando indicato (17/12/2018, ore 12:00), hanno risposto le società Stema S.r.l., Impianti S.p.A. e Pucciufficio S.r.l., le cui buste digitali recanti la documentazione amministrativa sono state esaminate con esito positivo;

considerato che in data 20/12/2018 è stata pubblicata la Determina di Ammissione alla procedura di gara di tutti e tre i predetti offerenti, e che in data 21/12/2018 si è proceduto all'apertura delle buste digitali economiche;

considerato che in data 08/01/2019 è stata pubblicata la Determina di Aggiudicazione provvisoria prot. n. 0000249 al miglior offerente Stema S.r.l., in applicazione dell'adottato criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera c) del D.lgs. 50/2016, di cui è stata data comunicazione agli altri offerenti tramite l'apposita funzione del MEPA;

considerato che si è dunque proceduto con le verifiche di legge (nella fattispecie, ai sensi dell'art. 32, comma 7, D.lgs. 50/2016) sui requisiti dichiarati da Stema S.r.l., il cui esito ha rilevato iniziali risultanze positive (specie in riferimento a quanto emerso dal Casellario ANAC, dalla Visura Camerale, dal Casellario Giudiziale, nonché ai fini della Legge n. 68/1999 e fiscali);

considerato che in data 21/01/2019 Stema S.r.l. ha fatto pervenire all'Agenzia, tramite PEC, le Schede Tecniche dei prodotti offerti in gara, e che al riguardo, in data 31/01/2019, l'Agenzia

ha comunicato a Stema S.r.l., tramite nota del RUP prot. n. 0001806, la parziale difformità dei beni offerti rispetto alle specifiche tecniche stabilite nella documentazione di gara, contestualmente assegnando un termine di 10 gg. per la produzione di eventuali chiarimenti;

considerato che in data 21/02/2019 l'Agenzia, in mancanza di chiarimenti da parte di Stema S.r.l., con Determina prot. n. 0003537, ha annullato in autotutela la precedente Determina di Aggiudicazione ed ha escluso la medesima Stema S.r.l. dalla procedura in parola;

considerato che in data 21/02/2019, con Determina di Aggiudicazione prot. n. 0003576, l'Agenzia ha aggiudicato per scorrimento di graduatoria, sempre in pendenza di efficacia, la procedura di cui trattasi a Impianti S.p.A., fornendone comunicazione agli interessati tramite l'apposita funzione del MEPA;

considerato che l'Agenzia ha proceduto con le verifiche di legge (nella fattispecie, ai sensi dell'art. 32, comma 7, D.lgs. 50/2016) sui requisiti dichiarati da Impianti S.p.A., il cui esito ha rilevato, anche in questo caso, iniziali risultanze positive (specie in riferimento a quanto emerso dal Casellario ANAC, dalla Visura Camerale, dal Casellario Giudiziale, nonché ai fini della Legge n. 68/1999 e fiscali);

considerato che in data 25/02/2019 Impianti S.p.A. ha fatto pervenire tramite PEC una prima nota di riscontro in ordine alle cennate verifiche, senza peraltro fornire documentazione specifica;

considerato che in data 14/03/2019 l'Agenzia ha risposto alla suddetta PEC con nota del RUP prot. n. 5208, reiterando la richiesta della documentazione prodromica alla sottoscrizione del Contratto entro 10 gg. dalla ricezione della stessa, come da procedura indicata nelle Condizioni Particolari di RdO;

considerato che in data 22/03/2019 Impianti S.p.A. ha inviato le Schede Tecniche dei prodotti indicati in sede di RdO, e che in pari data l'Agenzia, a mezzo nota prot. 5823, ha tra l'altro rilevato la non conformità della tipologia di scanner offerto dalla società, rispetto alle caratteristiche minime indicate da ANSF, di cui alla Scheda Tecnica a suo tempo pubblicata sulla piattaforma MePA: ha perciò assegnato alla medesima società un termine perentorio di 10 gg., entro il quale far pervenire i propri chiarimenti in ordine alle rilevate difformità della fornitura;

considerato che in data 23/03/2019 Impianti S.p.A. ha chiesto una proroga di 10 gg. rispetto al termine assegnato dall'Agenzia ai fini da ultimo indicati, e che detta richiesta è stata assentita dall'Agenzia con nota prot. 5905 del 25/03/2019;

considerato che in data 04/04/2019 Impianti S.p.A. ha comunicato che, nelle more dello svolgimento della presente procedura, il fornitore Fujitsu Italia, produttore dello scanner in possesso dei requisiti tecnici richiesti dall'Agenzia, anche a causa di una grave crisi interna aveva deciso di chiudere la propria Filiale italiana, con conseguente asserita difficoltà, da parte del fornitore stesso, di confermare la fornitura di detto scanner;

considerato che in ogni caso il prezzo di listino iniziale dello scanner, determinato in via promozionale da Fujitsu Italia ed indicato in gara da Impianti S.p.A., non poteva essere confermato;

considerato che Impianti S.p.A., a mezzo della predetta nota, ha peraltro comunicato all'Agenzia di avere reperito un prodotto alternativo rispetto allo scanner inizialmente offerto, sempre di marca Fujitsu ma di modello differente, di cui ha allegato le caratteristiche tecniche, il cui prezzo è peraltro superiore rispetto all'importo posto a base di gara dall'Agenzia;

considerato che con nota dell'08/04/2019, acquisita al protocollo di ANSF n. 7081 del 08/04/2019, Impianti S.p.A. ha precisato ulteriormente che il nuovo scanner di marca Fujitsu,

offerto in sostituzione di quello inizialmente riportato in offerta, era stato indicato erroneamente, e che pertanto quello corretto era il modello FI 7700S;

considerato, inoltre, che anche il modello di scanner sostitutivo di marca Fujitsu che Impianti S.p.A. intende offrire, risulta di difficile reperimento in considerazione della dimostrata e comprovata circostanza per la quale, il produttore Fujitsu Italia, è in procinto di chiudere la propria sede italiana e che in ogni caso, anche per tale ragione, in sede di utilizzo potrebbero risultare oltremodo difficoltosi, se non addirittura ineseguibili, sia gli interventi manutentivi e/o le riparazioni eventualmente necessari, sia la sostituzione del prodotto stesso;

considerato in ogni caso che, in ragione di quanto sopra, l'importo a base d'asta nella procedura indetta da ANSF si palesa insufficiente a remunerare l'acquisizione di uno scanner con caratteristiche almeno pari a quelle pretese dalla medesima Agenzia;

considerato altresì che, nel tempo trascorso dalla pubblicazione della Richiesta di Offerta iniziale, anche a causa del protrarsi della procedura di cui trattasi - che ha reso impellente e non più procrastinabile l'acquisizione di dotazioni conformi alle rappresentate esigenze di favorire la digitalizzazione delle attività dell'Agenzia, e lo svolgimento delle attività del proprio personale anche in modalità di *smart working* - ANSF ha concluso l'acquisto di n. 60 Pc Portatili tramite adesione alla Convenzione Consip PC Portatili 2, tutti dotati di webcam e docking station;

considerato ulteriormente che, alla luce delle caratteristiche tecniche dei nuovi Pc Portatili acquisiti dall'Agenzia in adesione alla convenzione CONSIP PC portatili e tablet lotto 2 attivata alla fine dello scorso anno, già dotati di webcam interna, si impone una complessiva rivalutazione della quantità e della tipologia di hardware indicate da ANSF nella Richiesta di Offerta iniziale;

vista la proposta del Responsabile del Procedimento, Dott. Emiliano Innocenti, prot. n. 0008597 del 30/04/2019, a mezzo della quale – preso atto che le sopra citate circostanze, richiamate nella medesima proposta, ostano all'acquisizione di uno scanner con caratteristiche analoghe a quelle richieste da ANSF e di importo inferiore a quello massimo indicato nei documenti di gara – si evidenzia la necessità di procedere, anche ai sensi dell'art. 95, comma 12, D.lgs. 50/2016 e s.m.i., alla revoca della procedura stessa, e ciò anche per la concomitante ragione del suo carattere unitario, dunque non limitato all'acquisizione del solo scanner, ma di tale prodotto unitamente agli ulteriori sopra indicati;

vista la contestuale proposta del Responsabile del Procedimento in ordine alla opportunità di acquisire, tramite trattativa diretta sul MEPA, i soli Monitor da 27", nonché, con separata procedura, di uno scanner con caratteristiche tecniche equivalenti a quelle inizialmente richieste dall'Agenzia;

DETERMINA

1. **di annullare** la procedura di gara indetta dall'Agenzia sul MePA, avente ad oggetto "*Procedura per l'affidamento della fornitura di monitor da 27", webcam, docking station USB, tastiere e uno scanner*" (CIG ZE125D62A1), per le motivazioni illustrate in premessa ed in particolare in ragione della obiettiva impossibilità di acquisire uno scanner recante le caratteristiche tecniche richieste dall'Agenzia ad un prezzo inferiore rispetto a quello a base di gara, indicato nei documenti pubblicati sul MePA;

2. **di autorizzare** il compimento delle attività procedurali necessarie alla sola acquisizione, con separate procedure da indirsi a mezzo MePA, dei Monitor da 27" di cui necessita l'Agenzia, nonché di uno scanner con caratteristiche tecniche equivalenti a quelle inizialmente richieste dall'Agenzia stessa a mezzo della procedura in questa sede annullata;

Avverso la presente Determina, pubblicata anche ai sensi e per le forme di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e comunicata ai concorrenti ai sensi dell'art. 76 del D.lgs. 50/2016, può essere proposto ricorso al Tar competente entro i termini di legge.

Il Direttore

Ing. Marco D'Onofrio



D'ONOFRIO MARCO
AGENZIA NAZIONALE PER
LA SICUREZZA DELLE
FERROVIE (ANSF)
02.05.2019 07:24:43 UTC